

内部资料  
免费交流



# 红河州人民政府公报

HONGHEZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

## 2023

第8期（总第229期）

准印证号（53）Y000177

# 红河州人民政府 公报

2023 年 第 8 期

(总第 229 期)

编辑委员会

名誉主任 罗 萍

主 任 丁 昆

副 主 任 杨 帆 杨 峻

杨克平 赵健忠

周雪云 杨永明

李庭富 吴 鹏

王明杰 羊劲松

周 婕 杨 海

张 凌 李松波

肖 鑫 程雅欣

严 华 赵洪伟

编 委 李 莹 王彬薪

代云强 蔡家伟

苏 鹏 朱 颖

刘煜峰 张纯伟

胡杰钦 杨 升

刘 军 李家俊

黄婷婷

主 编 杨 帆

副 主 编 杨克平

传达政令 政务公开  
指导工作 服务全州

## 目 录

### 州政府办公室文件

|                                                                      |      |
|----------------------------------------------------------------------|------|
| 红河州人民政府办公室关于印发贯彻落实云南省进一步推动<br>高校毕业生等青年就业创业 17 条措施任务分解清单<br>的通知 ..... | (3)  |
| 红河州人民政府办公室关于进一步推进殡葬事业发展<br>的实施意见 .....                               | (9)  |
| 红河州人民政府办公室关于印发红河州人民政府办公室领导<br>班子成员工作分工的通知 .....                      | (15) |
| 红河州人民政府办公室关于印发贯彻落实云南省进一步稳就业<br>促发展惠民生 20 条措施任务分解清单的通知 .....          | (17) |
| 红河州人民政府办公室关于修改红政发〔2022〕2 号文件部分<br>内容的通知 .....                        | (25) |
| 红河州人民政府办公室关于印发红河州建立农产品进出口联动<br>工作机制改革方案的通知 .....                     | (26) |

红河州人民政府办公室关于印发红河州跨境物流运输  
“两到底一平台”模式改革试点实施方案的通知 ..... (36)

人事任免

红河州人民政府关于杨劲松等十一名同志任职  
的通知 ..... (44)

编印单位：  
红河州人民政府办公室  
地址：  
蒙自市天马路红河州政府  
办公楼 B 座 114 室  
电话：(0873)3725557  
传真：(0873)3743143  
邮政编码：661199

发送对象：  
州级有关单位；各州市人民  
政府、法院、检察院、图书馆、  
档案馆、政务服务大厅和乡  
镇、街道、村委会、社区；省级  
有关单位；省内各州市人民  
政府；省外各自治州。

印刷单位：  
云南省个旧市印刷厂  
印刷日期：  
2023 年 9 月  
印数：  
3000 册

# 红河州人民政府办公室关于印发贯彻落实 云南省进一步推动高校毕业生等青年就业 创业 17 条措施任务分解清单的通知

红政办发〔2023〕37 号

各县市人民政府,州直各委、办、局:

《贯彻落实云南省进一步推动高校毕业生等青年就业创业 17 条措施任务分解清单》已经州人民政府同意,现印发给你们,并提出以下意见,请结合实际,认真抓好贯彻落实。

**一、统一思想,提高认识。**高校毕业生是国家宝贵的人才资源,是保就业稳就业的重点群体。各级各部门要深入贯彻落实党中央、国务院关于做好高校毕业生等青年就业创业工作的决策部署和省、州党委政府的有关工作要求,增强做好高校毕业生等青年就业创业工作的责任感和紧迫感,进一步细化政策措施,推动高校毕业生等青年高质量充分就业。

**二、明确责任、狠抓落实。**各责任单位要对照任务清单,认真研究部署,逐项细化分解,明确工作责

任,及时研究解决工作推进中遇到的困难和问题,强化资金保障,加大督导检查,抓好落实见效。要加强组织领导和统筹协调,牵头部门切实发挥主导作用,责任部门认真履行职能职责,主动作为,相互密切配合,确保各项政策措施全面落实见效。

**三、强化宣传,营造氛围。**各级各部门要明确政策实施条件,加大高校毕业生等青年就业创业政策宣传力度,开展多渠道宣传方式,多元化就业服务指导和交流活动,搭建资源对接平台,为高校毕业生等青年点对点做好精准服务,帮助高校毕业生明确目标,树立信心,提升就业能力和就业竞争力,确保高校毕业生等青年就业工作大局稳定。

2023 年 8 月 2 日

(此件公开发布)

贯彻落实云南省进一步推动高校毕业生等  
青年就业创业 17 条措施任务分解清单

| 重点工作        | 具体措施                                                                                                                                                                                              | 责任单位                   | 完成时限             |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------|
| 一、挖掘政策性岗位资源 | 挖掘党政机关、事业单位编制存量,统筹自然减员,加大补充力度,稳定招录(聘)高校毕业生规模,合理确定招录(聘)时间。                                                                                                                                         | 州委组织部、州委编办、州人力资源社会保障局  | 2023 年 8 月 31 日  |
|             | 稳定国有企业招聘高校毕业生规模, 指导企业规范发布招聘信息,推进公开招聘。                                                                                                                                                             | 州国资委                   | 长期坚持             |
|             | 深入挖掘基层就业社保、医疗卫生、养老服务、社会工作等适合高校毕业生的就业岗位, 吸纳更多高校毕业生到基层就业。适度扩大“三支一扶”计划等基层服务项目招募规模。                                                                                                                   | 州民政局、州人力资源社会保障局        | 长期坚持             |
| 二、开发基层就业岗位  | 逐年扩大大学生志愿服务西部计划规模,实现 3 年翻一番。实施“城乡社区专项计划”“大学生乡村医生”专项计划,落实医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册政策。                                                                                                                  | 州委组织部、州委编办、州卫生健康委、团州委  | 长期坚持             |
|             | 对我州艰苦边远地区和边境县以下基层单位就业的高校毕业生按照规定落实高定工资政策, 对招聘为事业单位工作人员,可按照规定提前转正定级。同时,对到我州金平县、绿春县、河口县 3 个边境县乡镇以下(含乡镇)基层单位就业的高校毕业生, 按照规定落实学费补偿和国家助学贷款代偿。                                                            | 州人力资源社会保障局、州教育体育局、州财政局 | 2023 年 12 月 31 日 |
|             | 经营主体、社会组织(包括社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等)招用毕业年度或离校 2 年内未就业高校毕业生、登记失业的 16—24 周岁青年,签订 1 年以上劳动合同的,按照每人 2000 元的标准给予用人单位一次性吸纳就业补贴。对我州县级以上吸纳毕业年度高校毕业生就业,且签订 1 年以上劳动合同的中小微企业,按照每人 5000 元的标准给予一次性吸纳就业补贴。 | 州人力资源社会保障局、州财政局        | 2023 年 12 月 31 日 |
| 三、增加市场化就业岗位 |                                                                                                                                                                                                   |                        |                  |

(续 表)

| 重点工作        | 具体措施                                                                                                                                                        | 责任单位                                  | 完成时限        |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-------------|
| 四、引导服务乡村振兴  | 对毕业3年内的高校毕业生在我州行政区域内乡镇、村企业就业,签订6个月以上劳动合同,且从2022年1月1日起算基层服务期满6个月的,给予个人5000元的一次性基层就业奖补。对毕业3年内有意愿到我州行政区域内乡镇、村就业创业的高校毕业生,参加各类职业(创业)培训的,参照脱贫劳动力补贴标准给予职业(创业)培训补贴。 | 州人力资源社会保障局、州财政局、州农业农村局                | 2023年12月31日 |
| 五、加大创业扶持    | 实施“彩云雁归”创业计划,培育打造一批优质劳动者返乡创业园,年内打造返乡创业示范园2个,积极争取上级资金补助,吸引和扶持高校毕业生等重点群体返乡入乡办实业、带动就业,助推乡村振兴。加大创业培训力度,每年组织大学生创业培训不少于500人。对符合条件的高校毕业生落实创业担保贷款扶持政策,原则上取消反担保要求。   | 州人力资源社会保障局、州教育体育局、州财政局、团州委、人行红河州中心支行  | 2023年12月31日 |
| 六、支持返乡创业做电商 | 对返乡创业做电商的高校毕业生,给予免费网络创业培训。同等条件下优先给予最高20万元的创业担保贷款扶持;全州扶持创业不少于4900人(户),对享受贷免扶补创业小额贷款扶持且持续经营1年以上的创业人员、稳定吸纳就业3—5人(含5人)的给予3000元补贴,稳定吸纳就业6人以上(含6人)的给予5000元补贴。     | 州教育体育局、州人力资源社会保障局、州财政局、团州委、人行红河州中心支行  | 2023年12月31日 |
|             | 对在口岸、抵边地区从事跨境电商创业的,优先给予免费入驻政府主办的创业孵化园,并提供免费网络创业培训、创业担保贷款支持、创业导师帮扶、创业奖补政策兑现等创业服务。                                                                            | 州工业和信息化局、州人力资源社会保障局、团州委、人行红河州中心支行     | 长期坚持        |
| 七、提高创业能力    | 推动高校实施大学生创新创业能力提升工程,促进高校毕业生等青年创意设计成果转化。鼓励大学生积极参加各类创业创新赛事,支持高校组织举办各类大学生等青年创业创新赛事。                                                                            | 州教育体育局、州人力资源社会保障局、州发展改革委、州工业和信息化局、团州委 | 长期坚持        |

(续 表)

| 重点工作              | 具体措施                                                                                                                                                                                                                               | 责任单位                                                         | 完成时限             |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------|
| 七、提高创业能力          | 继续做好“创翼云南”高校毕业生创业大赛红河州选拔赛，择优评选一批符合条件的优秀创业大学生并推荐参加省级比赛。                                                                                                                                                                             | 州人力资源社会保障局、团州委                                               | 长期坚持             |
| 八、实施就业见习万岗募集计划    | 支持企事业单位、社会组织、政府投资项目、科研项目等设立见习岗位，按照规定给予见习单位 1500 元/人·月的就业见习补贴；对见习期满留用率达 50%以上的单位，补贴标准再提高 500 元。自 2023 年 1 月 1 日起，对见习期满与见习人员签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴，年内完成募集青年就业见习 900 人，政策实施期限截至 2023 年底。                                              | 州人力资源社会保障局、州教育体育局、州科技局、州工业和信息化局、州民政局、州财政局、州商务局、州国资委、团州委、州工商联 | 2023 年 12 月 31 日 |
| 九、减轻国家助学贷款毕业生还款负担 | 对 2023 年及以前年度毕业的贷款学生 2023 年内应偿还的国家助学贷款利息予以免除。对 2023 年及以前年度毕业的国家助学贷款学生 2023 年内应偿还的国家助学贷款本金，经助学贷款生自主申请，可延期 1 年偿还，助学贷款期限最长不超过 22 年，延期贷款不计罚息和复利。国家助学贷款承办银行按照调整后的贷款安排报送征信信息，已经报送的应当予以调整。                                                | 州教育体育局、州财政局、人行红河州中心支行、国家金融监督管理总局红河监管分局                       | 2023 年 12 月 31 日 |
| 十、提升招聘服务能力        | 继续实施“云岭大学生就业护航行动”“云南省高校毕业生就业创业促进十大行动”“高校书记访企拓岗促就业专项行动”以及“万企进校园”计划。加大线上线下招聘频次，组织行业性、区域性、联盟性招聘活动，开展直播带岗、视频面试等特色招聘；高校毕业生或失业青年较为集中地区，积极组织开展专业性招聘活动或综合性招聘活动。运用政府购买服务机制，支持经营性人力资源服务机构、社会组织等市场力量提供多元化招聘服务。发挥“红河奔腾”人才计划等政策支撑，引进各类人才到红河州就业。 | 州委组织部、州教育体育局、州人力资源社会保障局、州工业和信息化局、州国资委、团州委、州工商联               | 长期坚持             |



(续 表)

| 重点工作           | 具体措施                                                                                                                                                                                                                                                                        | 责任单位                    | 完成时限             |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------|
| 十一、加强就业指导      | 开展就业育人主题教育,实施“就业引航”行动。鼓励高校从大学低年级开始设置职业生涯规划与就业指导课程,支持高校积极参加各级大学生职业生涯规划大赛。开展多种形式的实践教学,动员一批有关行业协会、学会、商会、研究院(所)等社会组织 and 创业带头人、行业领军人进校园、进课堂,引导大学生树立正确的职业观、就业观和择业观。全州高校按照不低于毕业年度毕业生 500:1 的比例配备就业指导教师,就业指导教师可参加有关职称评审。                                                           | 州教育体育局、州人力资源和社会保障局、团州委  | 长期坚持             |
| 十二、做好在校大学生创业孵化 | 对有培训意愿的在校大学生,提供免费创业培训,对培训机构按照规定给予不超过每人 1200 元的创业培训补贴;支持高校创办“校园创业孵化园”,为在校大学生创业提供场地、项目指导、创业能力培训等创业服务。                                                                                                                                                                         | 州教育体育局、州人力资源和社会保障局、州财政局 | 2023 年 12 月 31 日 |
| 十三、推动就业服务进校园   | 持续开展公共就业服务“六进”校园活动,组织人力资源和社会保障局保障局长进校园、政策辅导进校园等活动,送岗位、送资源、送政策、送服务。建立公共就业人才服务机构与高校就业机构常态化联系机制,支持与高校合作设立就业创业指导服务站,推动校园网与县级公共就业人才服务网尽早实现全面链接,建立高校毕业生就业岗位归集机制,广泛收集筛选适合高校毕业生的岗位信息,及时通过各类毕业生就业服务平台发布,为毕业生提供身边服务。                                                                  | 州人力资源和社会保障局、州教育体育局      | 长期坚持             |
| 十四、提升职业技能水平    | 将有培训意愿的青年全部纳入职业培训服务范围,面向在校大学生大规模开展职业技能等级评价,实施“学历证书+若干职业技能证书”制度。将城乡未继续升学的初中毕业生纳入职业院校(含技工院校)接受职业教育,并按照规定开展职业技能培训。按照《云南省 2023—2025 年度职业培训补贴标准目录》将服务我州绿色铝及精深加工产业、绿色食品及精深加工产业、紫陶文旅茶叶等 12 条产业链技能培训纳入补贴目录,帮助青年拓宽就业渠道。拓展学徒培训、技能研修、新就业就业技能培训等多种模式,积极采取校企合作、订单式、定向式培训等方式,提升培训质量和就业能力。 | 州人力资源和社会保障局、州财政局、州教育体育局 | 长期坚持             |



(续 表)

| 重点工作        | 具体措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 责任单位                                | 完成时限 |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------|
| 十五、简化就业求职手续 | 不再发放《全国普通高等学校本专科毕业生就业报到证》和《全国毕业研究生就业报到证》，取消补办、改派手续，不再将就业报到证作为办理高校毕业生招聘录用、落户、档案接收转递等手续的必需材料。推动建立高校毕业生毕业去向登记制度，落实好高校毕业生户口迁移和档案转递衔接等工作。                                                                                                                                                                                                                                                               | 州教育体育局、州公安局、州人力资源社会保障局              | 长期坚持 |
| 十六、精准开展困难帮扶 | 把脱贫家庭(含监测户)、低保家庭、零就业家庭高校毕业生以及残疾高校毕业生和长期失业高校毕业生作为就业援助的重点对象,提供精准服务,为每人至少提供3个针对性岗位信息,优先组织参加职业培训和就业见习。对符合条件的高校毕业生、中等职业学校(含技工院校)困难毕业生、以及技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生,及时兑现一次性求职创业补贴。对长期失业青年,有针对性开展就业创业服务活动。实施云南共青团促进大学生就业精准帮扶行动,面向低收入家庭高校毕业生开展就业结对帮扶。安排辅导员、班主任、党员联系班级老师提供“一对一”或“多对一”的跟踪帮扶,实施“宏志助航”计划,全面落实“一人一档”“一生一策”重点帮扶,确保困难毕业生落实就业去向。及时将符合条件的高校毕业生纳入临时救助等社会救助范围。对通过市场渠道确实难以就业的困难高校毕业生,合理统筹公益性岗位兜底安置。 | 州人力资源社会保障局、州教育体育局、州民政局、州财政局、团州委、州残联 | 长期坚持 |
| 十七、强化就业权益维护 | 加大平等就业有关法律法规和政策宣传力度,持续开展人力资源市场秩序专项清理整顿,坚决防止和纠正对就业的不合理限制和对性别、年龄、学历、民族、地域等的歧视行为,依法打击“黑职介”、虚假招聘等违法行为,及时查处违反试用期规定的行为。大力营造公平就业环境。                                                                                                                                                                                                                                                                       | 州人力资源社会保障局、州教育体育局、州公安局、州市场监管局、州妇联   | 长期坚持 |

# 红河州人民政府办公室关于进一步推进 殡葬事业发展的实施意见

红政办发〔2023〕38 号

各县市人民政府,州级有关部门:

为贯彻落实《云南省“十四五”殡葬事业发展规划》和《红河州“十四五”民政事业发展规划》要求,推动红河州殡葬事业高质量发展,经州人民政府同意,结合我州实际,现提出以下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于民政工作的重要指示批示精神,坚持以人民为中心,坚持殡葬服务的公益属性,以满足人民群众殡葬需求为导向,提升殡葬服务能力为保障,创新殡葬管理机制为动力,健全党委领导、政府负责、部门协作、社会参与、法治保障的工作机制,加快殡葬基础设施建设,依法推进火葬区遗体火化,推动节地生态安葬,强化执法监督、全程监管,促进全州殡葬事业稳步发展。

## 二、工作任务

2023 年,殡仪馆县级行政区域覆盖率 100%。2024 年,农村公益性公墓(骨灰堂)乡镇覆盖率 100%,完成一批村级公益性公墓建设。2025 年,殡仪馆火化炉尾气排放达到节能环保要求,全州火葬区火化率达到 60%,节地生态安葬率达到 60%。全州大操大办、薄养厚葬、铺张浪费等现象得到有效治理,低碳殡葬、人文殡葬、绿色殡葬、阳光殡葬新风逐步形成。

## 三、重点工作

(一)坚持公益属性制定殡葬改革规划。各级政

府要切实履行主体责任,主要负责人是本地本部门深化殡葬改革、加强和规范殡葬管理的第一责任人,要亲自研究部署、亲自安排推动、亲自督促落实,科学制定殡葬事业发展规划,科学划定和调整火葬区和土葬改革区。在火葬区依法推行遗体火化、骨灰进公墓安葬,倡导选择节地型墓位、立体安葬、骨灰寄存和植树、植花、植草、撒散等不保留骨灰的安葬方式。在土葬改革区,遗体应在公墓或规定区域集中安葬,不得散埋乱葬,提倡遗体深埋、不留坟头或以树代碑等。依法依规加大对骨灰装棺土葬、遗体散埋乱葬的治理力度。推进“三沿六区”(铁路沿线、公路沿线、河道沿线和水源保护区、文物保护区、风景名胜区、居民区、开发区、坝区)的大墓、豪华墓、散墓整治,推进平坟还耕、还地于民、造福于民。已实现火葬区全员火葬的县市要巩固殡葬改革成果,未实施全员火葬政策的县市要制定时间表、路线图,稳步推进殡葬改革工作。

(二)加快殡葬设施建设。各级政府承担殡葬设施建设的主体责任,坚持政府主导建设、突出公益性、覆盖城乡居民、分类分步实施,加快殡葬设施建设。一是依法制定建设规划。各级政府按照突出公益性、功能齐全、规模适度、布局合理、方便群众的要求,把殡仪馆、经营性公墓、县级公益性公墓、骨灰堂和农村公益性公墓、入陵园道路等纳入国土空间规划、城乡建设规划、乡村振兴战略、现代化边境幸福

村建设规划等。公墓选址必须符合土地利用总体规划和城乡规划。二是补齐设施短板。严格执行墓葬用地面积规定。根据人口数量、山形地貌,合理建设骨灰堂、节地型骨灰公墓、壁葬、树葬、花坛葬等殡葬设施,满足群众基本殡葬需求。推进屏边县殡仪馆、蒙自市新殡仪馆建设,加快个旧、开远、石屏等县市殡仪馆改造升级,稳步推进弥勒、红河、元阳、屏边、建水5县市骨灰堂建设,解决城市居民公益性安葬(放)设施短缺问题。制定《红河州农村公益性公墓建设管理办法》,明确墓地建设、墓地管理标准。2024年实现农村公益性公墓乡镇全覆盖,推进一批村级农村公益性公墓建设。加强项目要素保障,林草、自然资源、住建等审批部门依法依规加快殡仪馆、公益性公墓等殡葬设施项目用地、项目建设等审批进度,推进项目开工建设、完工投用。三是多措并举加大资金投入。州级建立殡葬设施建设奖补机制,争取中央预算内资金、专项债券和省级福利彩票公益金支持。州级福利彩票公益金分配中,2023年安排25%,2024年、2025年分别安排15%专项用于补助殡葬设施建设。鼓励社会组织、爱心人士向公益性公墓建设捐赠资金。各级政府加大殡葬基础设施建设的投入力度,逐步满足人民群众多元化的殡葬服务需求。

(三)健全惠民殡葬政策。按照“保基本、广覆盖、多层次、可持续”的要求,不断增强殡葬公益属性,健全完善惠民殡葬政策。对农村特困人员、城乡最低生活保障对象和重点优抚对象死亡后火化一次性补助1000元。各县市政府要依照规定、因地制宜制定惠民殡葬政策,对城乡困难群众以减免或补贴方式提供遗体接运、暂存、火化、骨灰存放等基本殡葬服务,有条件的县市可扩大覆盖人群。优先将火葬区立体安葬、骨灰寄存和植树、植花、植草、撒散等不保留骨灰的生态葬式,土葬改革区遗体深埋、不留坟头或以

树代碑等不占或少占土地的安葬方式纳入基本公共服务范围。建立环保殡葬用品补贴制度,对带头推行可降解绿色环保用品的殡葬服务单位或使用者亲属给予奖励。有条件的地方可对公益性安葬(放)设施内的节地生态安葬实行免费。

(四)提升殡葬服务能力。践行“尊重逝者、慰藉亲人”的殡葬服务理念,各县市加强对殡仪馆、公墓的建设管理,优化殡葬服务内容、流程和工作标准,简化丧事办理手续,优化惠民减免结算环节。加快“一部手机办事通”和“互联网+监管”等殡葬信息服务网络和信息共享平台建设,推广使用殡葬APP办理安葬业务。打造阳光殡葬,坚决落实殡葬服务收费公开公示制度,明确区分基本殡葬服务项目与选择性殡葬服务项目,明码标价,严禁以任何形式捆绑、强迫和误导消费。探索农村公益性公墓统一墓穴标准、统一绿化标准、统一设施标准和管理有制度、服务有规范、管护有专人的“三统一、三有”建设管理体系。

(五)加强殡葬行业监管。各县市建立健全殡葬执法机制,配强执法队伍,加大联合执法力度,严肃查处违法占耕地林地建坟、散埋乱葬、违规土葬、火葬区骨灰装棺再葬等行为。州、县民政部门建立健全经营性公墓、殡葬服务机构年检制度和“双随机”抽查制度,全面落实殡葬服务单位质量承诺、服务回访、满意度调查、投诉受理监督制度,坚决纠正利用行业特殊性质谋取私利的行为,严肃查处损害群众利益的突出问题。制定殡仪馆、经营性公墓、公益性公墓管理服务规范,完善殡葬服务机构考核评价机制,结果向社会公开,并与政府购买服务、财政补贴挂钩。加强殡葬用品市场管理,严禁在火葬区生产、销售棺木、墓碑等土葬用品。加强殡葬中介管理,规范代理服务行为,净化殡葬市场环境。

(六)有序推进移风易俗。提升基层组织治理能



力,充分发挥群众自治组织作用,加强殡葬研究,传承优秀殡葬文化,不断探索与传统文化相匹配、与现代发展相适应的殡葬礼仪,更好推动殡葬改革工作。将殡葬移风易俗纳入文明城市创建、文明村镇创建等活动及巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴等战略规划。乡镇要制定农村红白事指导标准,村(居)委会、村民小组要建立红白理事会,将厚养薄葬纳入村规民约,逐步推行文明节俭礼葬的治丧方式。坚持服务群众和发动群众相结合,充分发挥群众主体作用,提高群众参与殡葬改革工作的积极性、主动性,自觉摒弃重殓厚葬、大操大办、铺张浪费。大力倡导文明祭扫、绿色祭扫、安全祭扫,在公墓设置祭扫专区,引导群众采取鲜花祭扫、植树祭扫、网络祭扫等方式缅怀故人。

(七)加强殡葬队伍建设。各县市对列入机构编制管理部门管理范围的殡葬管理中心、殡仪馆、公墓等,优化岗位设置,畅通从业人员晋升通道,进一步激发队伍活力。通过专项招录等形式,壮大殡葬服务专业队伍。加大殡葬业务教育培训力度,建立技能竞赛、专业比赛等机制,不断提高殡葬队伍服务能力。

#### 四、保障措施

(一)强化组织领导。各级政府要成立殡葬改革工作领导小组,坚持“一把手”亲自抓、负总责,分管领导具体抓、深入抓的工作格局。采取月通报、季检查、领导约谈等方式,加强对遗体火化率、节地生态安葬率、火化设施设备提升改造率、公益性安葬(放)设施覆盖率的督导。殡仪馆、公墓等殡葬管理机构要强化公益属性,配备与工作任务相适应的工作人员,确保殡葬改革工作任务落实。

(二)强化部门联动。民政部门要牵头制定深化殡葬改革措施,强化行业管理和行业自律。政法、公

安、法院、民政、卫健、住建、自然资源、生态环境、林草、市场监管等部门要切实履行职责,依法查处殡葬领域生产、建设、经营以及遗体散埋乱葬等违法行为。加强殡葬舆情监测研判和管控引导,严防矛盾激化引发负面舆情。

(三)强化经费保障。州级建立殡葬基础设施建设、设备提升改造的经费奖补机制。各县市政府要健全与殡葬事业发展相适应的经费保障机制,将基本殡葬服务公共服务经费纳入财政预算,加大资金投入,保障殡葬设施与人民群众殡葬需求相适应。

(四)强化监督问责。建立殡葬管理监督考核体系,对殡葬改革工作推进不力、问题突出、火葬区火化率徘徊不前、散埋乱葬现象严重的县市进行通报问责并严肃追究领导责任。除国家另有规划外,严格执行凭火化证、墓穴证或骨灰寄存证(寄存20年以上)领取丧葬费和一次性抚恤金制度。各级职能部门发现殡葬改革履职不力、失职失责的问题线索,需纪检监察机关问责处理的,按照《红河州纪委监委规范受理州级有关部门问责项工作办法(试行)》(红纪办〔2018〕26号)要求,及时规范移送同级纪检监察机关,由各级纪检监察机关依法依规开展调查处置,严肃追责问责。

(五)强化宣传引导。树立正确舆论导向,充分发挥广播、电视、报刊、互联网等媒体优势,面向基层、面向群众,广泛宣传推进殡葬事业的重要性、紧迫性,宣传殡葬法规及惠民政策,宣传文明节俭、生态节地、低碳环保的殡葬理念和先进典型,持续推进移风易俗,形成广大群众参与,全社会共同推动殡葬改革工作的良好局面。

附件:红河州殡葬管理联席会议制度

2023年8月3日

(此件公开发布)

# 红河州殡葬管理联席会议制度

为进一步深化殡葬改革,强化部门协作配合,充分发挥各相关部门在殡葬管理工作中的职能作用,经州政府领导同意,建立红河州殡葬管理联席会议(以下简称联席会议)制度。

## 一、主要职能

在州委、州政府领导下,研究拟定完善殡葬改革重大制度、政策和机制等;向州委、州政府提出建议,理顺殡葬管理体制,完善殡葬服务体系;研究分析和解决殡葬改革过程中出现的新情况、新问题;完成州委、州政府交办的其他事项。

## 二、成员单位

召 集 人:梁凌云 副州长  
副 召 集 人:杨永明 州政府秘书长  
赵 力 州民政局局长  
成 员:张 蓉 州委宣传部副部长、州政府新闻办主任  
钟雪飞 州发展改革委副主任  
苏荣辉 州教育体育局副局长  
邓志毅 州民族宗教委副主任  
赵华旺 州公安局副局长  
陈志刚 州民政局副局长  
孔跃光 州司法局副局长  
白晓华 州财政局副局长  
于 涛 州人力资源社会保障局  
副 局 长  
李 波 州自然资源规划局副局长  
刘 梅 州生态环境局副局长

唐卫平 州住房城乡建设局副局长  
王炳林 州交通运输局副局长  
马建泽 州农业农村局副局长  
仇 骏 州文化和旅游局副局长  
高 芬 州卫生健康委副主任  
沈文洪 州市场监管局副局长  
余胜华 州林草局副局长  
李 盛 州中级人民法院副院长  
何 川 团州委副书记  
姜 云 州总工会常务副主席  
罗丽莉 州妇联副主席

联席会议由州人民政府分管领导担任召集人,联席会议成员由州人民政府有关领导、各成员单位负责人组成。联席会议可根据工作需要,邀请有关部门参加。联席会议下设办公室在州民政局,办公室主任由州民政局局长兼任,承担联席会议日常工作,办公室具体工作由州民政局社会事务科承担。联席会议设联络员,由各成员单位有关科室负责同志兼任。联席会议成员因工作变动调整的,由所在单位新接替人员自行递补,不再另行下文,人员变动单位需将人员信息报联席会议办公室备案。

## 三、工作规则

联席会议原则上每年召开2次例会,由召集人或召集人委托的同志主持。根据州人民政府领导安排或工作需要,可临时召集会议。在联席会议召开前,一般应召开联络员会议。联络员会议由联席会议办公室主任主持召开,研究讨论联席会议议题和需

要提交联席会议议定的事项。联席会议议定事项以会议纪要形式明确,经与会单位讨论同意后印发有关单位并抄报州委、州政府。重大问题需经联席会议讨论后,由联席会议牵头单位报州委、州政府决定。

#### 四、部门职责

(一)州民政局:作为全州殡葬改革和管理的主管部门,同时承担州殡葬改革领导小组办公室工作,负责起草殡葬改革有关文件,拟订全州殡葬改革工作方案及有关政策意见,组织编制殡葬设施布局规划和建设规范;督促检查和掌握全州殡葬改革工作进展情况,提出殡葬改革阶段性工作任务,及时指导殡葬改革业务工作;检查督促各县市落实殡葬改革工作,负责对各县市殡葬改革工作目标管理的检查和考核;指导全州殡葬服务单位的业务工作,协调有关部门,切实加强殡葬管理机构和网络建设,抓好殡葬工作队伍建设;推进葬法葬式改革,大力推广绿色环保和少占、不占土地的骨灰处理方式,倡导树葬、花葬、草坪葬等生态葬法,提倡网上扫墓等祭奠方式,树立科学文明的环保理念,努力革除封建愚昧的丧葬礼俗。负责经营性公墓建设的审核工作,指导、督促农村公益性公墓建设,加强公墓的规范化建设和管理,禁止非法经营墓穴和骨灰存放格位;完成州殡葬改革领导小组交办的其他工作。

(二)州政府新闻办:协调、指导新闻媒体广泛深入宣传殡葬改革法规政策,形成强大舆论声势。

(三)州发展改革委:将殡葬改革的目标、任务纳入全州经济社会发展的中长期规划和年度计划。对殡葬设施建设项目,按基本建设项目审批程序和权限,做到主动衔接、尽快审批、积极服务;按照定价权限和程序,依法制定基本殡葬服务收费标准、公益性安葬(放)设施价格和收费政策,并实施监管。

(四)州教育体育局:在大(中)专、职业技术、中

小学校中广泛开展革除丧葬陋俗,倡导文明节俭治丧等殡葬文明教育,营造良好氛围。

(五)州民族宗教委:认真贯彻执行殡葬管理条例中的民族政策,加大宣传力度,采取多种形式,在少数民族群众中广泛宣传殡葬改革的意义,做好少数民族群众殡葬的各种服务工作;注重少数民族地区公益性公墓建设,积极协调,加强指导,做好服务,加快公墓建设步伐。

(六)州公安局:指导、督促县公安局维护殡葬管理秩序,对涉及殡葬改革的治安、刑事案件要依法从重从快查处。配合有关部门,依法查处在丧事活动中的违法行为;对因自然灾害、交通事故或者犯罪行为等造成非正常死亡的遗体和无名、无主遗体,由公安部门查找丧主、出具死亡证明,并通知殡仪馆接运处理。

(七)州司法局:将殡葬管理相关法律法规纳入年度普法依法治理要点,推动相关职能部门落实“谁执法谁普法”责任制,开展相关普法宣传。

(八)州财政局:筹措资金,加强对殡葬管理机构运转、殡葬设施建设、惠民殡葬政策的落实提供经费保障。严格按殡葬改革政策规定核发机关事业单位死亡人员丧葬抚恤金。

(九)州人力资源社会保障局:按照殡葬改革法规政策规定,加强对财政供养人员死亡丧葬费、抚恤费、一次性工亡补助金等的管理。财政供养人员死亡后,丧户不按规定火化和安葬的,人力资源社会保障部门不得核发丧葬费、抚恤费等费用。

(十)州自然资源规划局:将殡葬设施建设用地纳入国土空间规划;根据《土地管理法》有关规定,依法对申请建设殡仪馆、公益性公墓、经营性公墓的土地给予审批。科学合理规划殡葬基础设施建设用地,项目选址应避开“三沿六区”(即:公路、铁路、河道沿



线,水源保护区、文物保护区、风景旅游区、住宅区、开发区和坝区),避开村庄、水源、林地、耕地,充分利用荒山瘠地。

(十一)州生态环境局:做好殡葬改革基础设施建设项目的环评审批,并在职责范围内进行监督、检查和指导;倡导绿色、低碳的生活方式,树立科学文明的环保理念。

(十二)州住房城乡建设局:指导、督促各县市城市管理综合行政执法部门加强对城区占道搭设灵堂(棚)、游丧、抛撒冥币纸钱等影响州容州貌行为的治理。

(十三)州交通运输局:规划和支持通往殡仪馆、农村公益性公墓的道路建设,加强管理和养护,保持道路畅通。

(十四)州农业农村局:做好坟墓搬迁后农用地的环境保护和管理工作。

(十五)州文化和旅游局:指导、督促县市旅游部门加强 A 级旅游景区的环境管理,及时制止 A 级旅游景区内违反殡葬管理规定的行为。

(十六)州卫生健康委:加强对医院(含医疗机构)的管理,禁止在太平间等场所搞殡仪服务和封建迷信活动,负责对各医院太平间的管理,严格履行遗体交接手续;做好医院太平间有关工作,病人患传染病死亡的,按照《传染病防治法》规定,督促医院对遗体进行消毒处理,立即通知殡仪馆接尸火化,并指导做好全程消毒处理。

(十七)州市场监管局:指导、督促县市市场监管部门加强对殡葬服务市场的监管,坚决查处取缔无照生产、销售丧葬用品和开展殡葬服务等经营活动;督促县市市场监督管理部门认真受理群众对非法或封建迷信丧葬用品生产、销售的举报,并予以制止和查处。

(十八)州林草局:将殡葬设施建设用地纳入林地保护利用总体规划,征占用林地建设农村公益性公墓用地的协调办理。指导、督促县市林草部门加强征占用林地管理,对乱葬乱埋等非法占用林地和破坏森林资源的行为予以处罚;加强对木材加工交易市场的管理,严厉打击非法收购木材行为,火化区内禁止棺木加工交易行为。

(十九)州中级人民法院:对遗体或骨灰装棺土葬等违法违规殡葬行为依法强制执行。

(二十)团州委:充分发挥共青团的组织和宣传优势,在广大团员青年中积极宣传殡葬改革的法规政策、工作部署和工作情况;发挥青年典型示范带动作用,号召他们转变传统殡葬观念,树立团员青年在丧事办理中移风易俗、文明节俭的新风尚,以实际行动支持殡葬改革工作。

(二十一)州总工会:利用工会现有宣传教育阵地,采取多种形式,开展殡葬宣传活动,使广大职工充分认识到全州深入推进殡葬改革是大势所趋,充分认识到推行殡葬改革对经济社会和子孙后代的重要意义,带头支持参与殡葬改革工作。

(二十二)州妇联:组织带领全州妇联干部和广大妇女投身到全州殡葬改革工作之中,响应、主动参与、扎实推进,动员三八红旗集体、三八红旗手、巾帼标兵积极支持、参与到殡葬改革工作中来,发挥妇女典型在殡葬改革中的模范带头作用。

## 五、工作要求

各成员单位要按照责任分工,主动研究殡葬改革工作有关问题,及时向牵头单位提出需联席会议讨论的议题,认真落实联席会议确定的工作任务和议定事项,及时处理殡葬改革工作中需要跨部门协调解决的问题。各成员单位要互通信息,相互配合,相互支持,形成合力,充分发挥好联席会议作用。

# 红河州人民政府办公室关于印发红河州人民政府办公室领导班子成员工作分工的通知

红政办发〔2023〕39号

各县市人民政府，州直各委、办、局：

现将《红河州人民政府办公室领导班子成员工作分工》印发给你们，请按此联系工作。

2023年8月8日

（此件公开发布）

## 红河州人民政府办公室领导班子成员工作分工

**秘书长丁昆：**领导并主持州政府办公室工作，负责办公室党风廉政建设和反腐倡廉工作；分管州政务服务中心（州公共资源交易管理局）、州人民政府驻昆明办事处（驻北京联络处）。

**副秘书长、办公室主任杨帆：**负责州政府办公室日常工作，负责罗萍州长的政务服务工作，分管州政府办公室秘书一科、文稿科、调研一科。

**副秘书长、州投资促进局局长杨峻：**主持州投资促进局的全面工作。

**办公室副主任、州政府研究室主任萧崇斌：**分管州政府办公室调研二科、信息科、州政府发展研究中心，协管文稿科，负责对接做好省政府研究室、省政府发展研究中心、省政府参事室有关工作。

**副秘书长、督查室主任杨克平：**协助丁昆秘书长工作，分管州政府办公室督查一科、督查二科、议案科、政务公开科。

**副秘书长、州信访局局长赵健忠：**主持州信访局的全面工作。负责黄碧忠副州长的政务服务工作，分管州政府办公室秘书四科、法规科，协管督查督办工作。

**副秘书长周雪云：**负责李国民常务副州长的政务服务工作，分管州政府办公室秘书二科，协管督查督办工作。

**副秘书长杨永明：**负责梁凌云副州长的政务服务工作，分管州政府办公室秘书五科，协管督查督办工作。

**副秘书长李庭富：**负责张珺副州长的政务服务工作,分管州政府办公室秘书七科。张珺副州长外出挂职期间,协助陆强副州长工作。

**副秘书长吴鹏：**负责许高红副州长的政务服务工作,分管州政府办公室秘书八科,协管督查督办工作。

**副秘书长王明杰：**负责周永瑜副州长的政务服务工作,分管州政府办公室秘书六科,协管督查督办工作。

**副秘书长羊劲松：**负责吕进副州长的政务服务工作,分管州政府办公室秘书九科,协管督查督办工作。

**州纪委州监委驻州政府办公室纪检监察组组长杨海：**主持州纪委州监委驻州政府办公室纪检监察组工作。

**办公室副主任张凌：**分管州政府办公室综合科、办文科、总值班室。

**办公室副主任李松波：**分管州政府办公室行

财科。

**办公室机关党委专职副书记肖鑫：**主持州政府办公室机关党委工作,具体抓好办公室党风廉政建设和反腐倡廉工作,负责办公室巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴工作。分管机关党委办公室、办纪委、老干科、工会及群团工作。

**办公室副主任程雅欣：**分管州政府办公室人事科,协管州政府办公室秘书一科、调研一科,负责办公室机要保密工作及重大会议、活动的协调。

**州政府督查专员严华：**协助做好州政府督查工作。

**州政府督查专员赵洪伟：**协助做好州政府督查工作。

州政府办公室领导的工作既有明确分工,又有协作配合。分工协作关系是:丁昆—杨帆、萧崇斌—张凌、赵健忠—吴鹏、周雪云—杨永明、李庭富—程雅欣、王明杰—羊劲松、李松波—肖鑫、严华—赵洪伟。

# 红河州人民政府办公室关于印发贯彻落实 云南省进一步稳就业促发展惠民生 20 条 措施任务分解清单的通知

红政办发〔2023〕40 号

各县市人民政府,州直各委、办、局:

为认真贯彻落实《云南省人民政府办公厅关于进一步稳就业促发展惠民生 20 条措施的通知》(云政办发〔2023〕28 号)精神,全力做好当前和今后一段时期稳就业工作,经州人民政府同意,制定《贯彻落实云南省进一步稳就业促发展惠民生 20 条措施任务分解清单》,现印发给你们,请结合实际,认真抓好贯彻落实。

## 一、加强组织领导

各县市、各有关部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,始终将稳就业作为一项重要的政治任务和首要民生工程,增强做好稳就业工作的责任感和紧迫感,齐抓共管、协同推进、群策群力,做到责任具体化、任务清单化,毫不放松抓紧抓实稳就业各项工作。

## 二、压实工作责任

各县市人民政府要切实承担起稳就业主体责任,做到“守土有责、守土尽责”,坚持把稳就业作为当前的头等大事,充分发挥就业工作组织领导机制作用,形成政府主要领导负总责,分管领导具体抓,督促职能部门切实履行职责的责任合力,不折不扣

扣把稳就业各项政策措施精准落实到位。州直有关部门要立足职责,密切配合,同向发力,积极拓宽就业渠道,加快政策落实。

## 三、强化宣传引导

要充分利用网络、新媒体多渠道全方位宣传稳就业政策措施,及时提供通俗易懂的政策推介解读,及时把积极的就业政策送给广大群众。广泛推动稳就业政策进企业、进园区、进校园、进社区、进乡村,创新宣传方式,提高政策知晓率和覆盖面。选树一批促进就业创业工作先进典型,加大全社会宣传推介力度,营造支持鼓励就业创业的良好氛围。

## 四、提升落实效果

进一步改进工作作风,把“两个革命”的贯彻落实与主题教育结合起来,大兴调查研究,深入基层掌握第一手情况,结合实际谋划工作,定标准、定时限,健全工作部署、落实、督查、反馈的闭环链条,强化工作任务督查问效,盯住不放,一抓到底促落实。要强化资金保障,加大就业补助资金管理使用力度,紧盯资金使用范围、发放标准和支出程序,规范操作流程,完善监督机制,确保专款专用。

2023 年 8 月 17 日

(此件公开发布)

贯彻落实云南省进一步稳就业促发展惠民生 20 条措施任务分解清单

| 事项              | 具体措施                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 责任单位                                                   | 完成时限 |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------|
| 一、激发市场活力,扩大就业容量 | (一)鼓励经营主体开发岗位吸纳就业。对吸纳我州登记失业半年以上人员(劳务派遣、劳务外包人员除外),签订1年以上期限劳动合同,并稳定就业6个月(含)以上的经营主体、社会组织(包括社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等),按照每招用1人1000元的标准给予一次性吸纳就业补贴。在全州范围内,对激发市场活力好、带动就业能力强的就业创业平台、园区、基地优先推荐争取省级政策性奖补。                                                                                           | 州人力资源社会保障局、州财政局                                        | 长期坚持 |
|                 | (二)培育创业主体带动更多就业。支持高校毕业生、退役军人、农民工等群体创办投资少、风险小的创业项目,从事创意经济、个性化定制文化业态和农村电商等特色经营。实施大学生创新创业能力提升工程,促进高校毕业生等青年创意设计成果转化;支持高校毕业生、退役军人、农民工等群体返乡创业,为返乡创业群体提供便捷优惠的公共服务,落实好返乡入乡创业所需的实用性培训、资金、场地、用工、营销等扶持政策,培育一批在农村电子商务领域创业的人才及企业,提高就业转化率。                                                                   | 州人力资源社会保障局、州发展改革委、州财政局、州商务局、州农业农村局、州市市场监管局、人民银行红河州中心支行 | 长期坚持 |
|                 | (三)加大对口岸、抵边地区的政策支持。依托河口等沿边产业园区建设,围绕园区产业规划,积极承接劳动密集型产业,提升口岸、抵边地区对周边区域劳动力吸纳能力。加大对口岸、抵边地区实施“就地就近就业”政策引导,对吸纳州内登记失业半年以上人员,签订1年以上期限劳动合同,并稳定就业6个月(含)以上的企业可享受现有政策基础上浮20%的一次性吸纳就业补贴;支持口岸、抵边地区企业自行开展具有实用性的职业技能提升培训。对在口岸、抵边地区从事跨境电商创业的高校毕业生,优先给予免费入驻政府主办的创业孵化园,并提供免费网络创业培训、创业担保贷款支持、创业导师帮扶、创业奖补政策兑现等创业服务。 | 州发展改革委、州商务局、州人力资源社会保障局、州财政局                            | 长期坚持 |



(续 表)

| 事项              | 具体措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 责任单位             | 完成时限         |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------|
| 一、激发市场活力,扩大就业容量 | (四)落实税费减免政策。继续实施增值税小规模纳税人减免、小微企业“六税两费”减征、小型微利企业和个体工商户所得税优惠、研发费用税前加计扣除等政策。落实国家和省级出台的重点群体就业创业税费优惠政策,执行《云南省财政厅 国家税务总局云南省税务局 云南省人力资源和社会保障厅 云南省乡村振兴局关于延长重点群体创业就业税收优惠政策执行期限的公告》中对招用重点群体就业的企业,经县级以上人力资源社会保障部门核定,符合条件的,在3年(36个月)内按照实际招聘人数以每人每年7800元依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税。政策实施期限截至2025年12月31日。                                                                                                                                   | 州人力资源和社会保障局、州财政局 | 2025年12月31日前 |
|                 | (五)加大职业技能培训。按照《云南省2023年职业培训补贴标准目录》将服务我州绿色铝及精深加工产业、绿色食品及精深加工产业、紫陶文旅茶叶等12条产业链技能培训纳入补贴目录,帮助青年拓宽就业渠道。深入实施“技能云南”行动,为有培训需求的高校毕业生提供新兴产业、智能制造、智能建造等技能培训,开展新业态新就业群体培训,提升就业创业能力。持续开展农村电商人才培育,利用现有电商资源,开展品牌设计、市场营销、电商应用等专业培训,培养一批农产品网络营销实用人才。充分用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动专账资金、企业职工教育经费等资金开展培训,按照规定给予职业培训补贴。参加失业保险1年以上的企业职工、领取失业保险金人员,按照规定可申请失业保险技能提升补贴。同一参保人1年内同一职业(工种)同一等级只能申请并享受1次技能提升补贴,不得与职业技能提升行动专账资金、就业补助资金支持的职业培训补贴重复享受。每人每年享受补贴次数最多不超过3次。 |                  |              |

(续 表)

| 事项              | 具体措施                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 责任单位                                    | 完成时限              |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------|
| 一、激发市场活力,扩大就业容量 | (六)继续实施失业保险稳岗返还政策。2022 年底前足额缴纳失业保险费 12 个月以上且当前处于正常缴费状态,2022 年度未裁员或裁员率不高于全国城镇调查失业率 5.5%的控制目标,30 人(含)以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%的,可申请失业保险稳岗返还。大型企业按照企业及其职工 2022 年度实际缴纳失业保险费的 30%返还;中小微企业、社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户按 2022 年度实际缴纳失业保险费的 60%返还。返还资金用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等有关支出。 | 州人力资源社会保障局、州财政局                         | 2023 年 12 月 31 日前 |
|                 | (七)发挥人力资源产业促进作用。积极组织人力资源行业企业参与各项招聘活动,特别要针对口岸、抵边地区劳动密集型产业用工需求,引导各类人力资源服务机构发挥专业优势为其提供用工服务。各县市可结合实际向人力资源服务企业购买行业岗位需求供给分析、零工需求对接等基本就业创业服务成果。指导重点行业、重点企业通过开展劳务协作、人力资源外包服务降低企业用工成本。                                                                                                                 |                                         |                   |
| 二、加大金融支持,促进稳岗扩岗 | (八)鼓励金融机构加大稳岗扩岗类信贷投放。支持金融机构在依法合规、风险可控的前提下,优化贷款审批流程,合理确定贷款额度,增加信用贷等支持,为符合条件的小微企业提供信贷支持。重点支持在我州登记注册的吸纳就业人数多、稳岗效果好且用工规范的实体经济、小微企业和个体工商户,特别是民生关联度高的养老、托育、家政、餐饮、外卖配送等行业企业,“用工难、用工贵”问题突出的稳岗保供企业,吸纳高校毕业生、退役军人、返乡入乡人员、登记失业人员、城乡就业困难人员等群体较多的小微企业和个体工商户。                                                | 人民银行红河州中心支行、州人力资源社会保障局、国家金融监督管理总局红河监管分局 | 长期坚持              |

(续 表)

| 事项                      | 具体措施                                                                                                                                                                                                                                   | 责任单位                                      | 完成时限 |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------|
| 二、加大金融支持,促进稳岗扩岗         | (九)落实创业担保贷款及贴息政策。加快落实创业担保贷款政策,推行创业担保贷款网上申办。继续支持重点群体和吸纳重点群体就业的小微企业申请创业担保贷款。简化担保手续,提升担保基金效能,对重点群体 20 万元以下的个人创业担保贷款,原则上取消反担保要求,按照规定享受财政贴息。健全风险分担机制和呆账核销机制。创业担保贷款借款人因自然灾害、重特大突发事件影响流动性遇到暂时困难的,可申请展期还款,期限原则上不超过 1 年,对展期、逾期的创业担保贷款,财政部门不予贴息。 | 州人力资源社会保障局、州财政局、人民银行红河州中心支行               | 长期坚持 |
| 三、拓宽就业渠道,促进高校毕业生等青年就业创业 | (十)挖掘公共部门岗位资源。挖掘党政机关、事业单位编制存量,统筹自然减员,加大补员力度,合理确定招录(聘)时间。适度扩大“三支一扶”计划等基层服务项目招募规模。逐年扩大大学生志愿服务西部计划规模,实现 3 年翻一番。实施“城乡社区专项计划”、“大学生乡村医生”专项计划,落实医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册政策。开展就业政策宣讲“进校园”活动,开展全州人社干部进企挂县拓岗稳岗专项行动,鼓励引导高校毕业生到基层、企业或其他行业就业。          | 州组织部、州委编办、州教育局、州财政局、州人力资源社会保障局、州卫生健康委、团州委 | 长期坚持 |
|                         | (十一)稳定国有企业招聘规模。对按照工资效益联动机制确定的工资总额难以满足扩大高校毕业生招聘需求的国有企业,经履行出资人职责机构或其他企业主管部门同意,统筹考虑企业招聘高校毕业生人数、自然减员情况和现有职工工资水平等因素,2023 年可给予一次性增人增资,核增部分据实计入工资总额并作为下一年度工资总额预算基数。                                                                           | 州人力资源社会保障局、州财政局、州国资委会同履行出资人职责机构和和其他企业主管部门 | 长期坚持 |

(续 表)

| 事项                      | 具体措施                                                                                                                                                                                                                                   | 责任单位                                | 完成时限 |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------|
| 三、拓宽就业渠道,促进高校毕业生等青年就业创业 | (十二)增加市场化就业岗位。经营主体、社会组织(包括社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等)招用毕业年度或离校2年内未就业高校毕业生、登记失业的6-24周岁青年,签订1年以上劳动合同,按照每人2000元的标准给予用人单位一次性吸纳就业补贴。继续实施县级以上中小微企业招用毕业年度高校毕业生一次性吸纳就业补贴政策,中小微企业招用毕业年度高校毕业生、签订1年以上劳动合同并购买社会保险的,按5000元/人的标准给予一次性吸纳就业补贴。      | 州人力资源社会保障局、州财政局                     | 长期坚持 |
|                         | (十三)支持高校毕业生等青年创业。对高校毕业生返乡创业做电商的,符合条件的给予免费网络创业培训、创业担保贷款、吸纳就业补贴、一次性创业补贴等政策扶持;加大创业培训力度,每年组织大学生创业培训不少于500人;对毕业3年内有意愿到我州行政区域内乡镇、村就业创业的高校毕业生,参加各类职业(创业)培训的,参照脱贫劳动力补贴标准给予职业(创业)培训补贴。支持高校创办“校园创业孵化园”,为在校大学生创业提供场地、项目指导、创业能力培训等支持。              | 州人力资源社会保障局、州教育局、州财政局、团州委            | 长期坚持 |
|                         | (十四)引导高校毕业生服务乡村振兴。对我州艰苦边远地区和边境县以下基层单位就业的高校毕业生按照规定落实高定工资政策,对招聘为事业单位工作人员的可按照规定提前转正定级。同时,对到我州金平、绿春、河口3个边境县乡镇以下(含乡镇)基层单位就业的高校毕业生,按照规定落实学费补助和国家助学贷款代偿。对毕业3年内的高校毕业生在我州行政区域内乡镇、村企业就业,签订6个月以上劳动合同,且从2022年1月1日起算基层服务期满6个月的,给予个人5000元的一次性基层就业奖补。 | 州委组织部、州教育体育局、州财政局、州人力资源社会保障局、州农业农村局 | 长期坚持 |

(续 表)

| 事项                      | 具体措施                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 责任单位                                                       | 完成时限              |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-------------------|
| 三、拓宽就业渠道,促进高校毕业生等青年就业创业 | (十五)实施 2023 年就业见习募集计划。广泛动员各类企事业单位、社会组织等,募集公示就业见习岗位 1100 个以上,组织见习 900 人以上。对吸纳离校 2 年内未就业高校毕业生和中等职业学校毕业生、登记失业的 16—24 周岁青年参加就业见习的单位,按照每人每月 1500 元的标准给予就业见习补贴,用于支付见习人员见习期间基本生活费、办理人身意外伤害保险,以及对见习人员的指导管理费用。对见习期满留用率达到 50% 以上的单位,见习补贴标准每人每月再提高 500 元。自 2023 年 1 月 1 日起,对见习期满与见习人员签订劳动合同的,给予见习单位剩余期限见习补贴。 | 州人力资源社会保障局、州教育局、州科技局、州工业和信息化局、州民政局、州财政局、州商务局、州国资委、团州委、州工商联 | 2023 年 12 月 31 日前 |
| 四、强化就业帮扶,兜牢民生底线         | (十六)精准帮扶就业困难人员。畅通失业人员求助渠道,健全失业登记、职业指导、技能培训、岗位推荐、生活保障联动机制。及时将就业困难人员纳入援助范围,实施精准分类帮扶,研制个性化援助方案,提供“一人一档”“一人一策”精细化帮扶。完善就业困难人员实名信息库,实现底数清、就业状态清、技能水平清、服务需要清,探索建立就业困难人员动态管理机制,合理确定就业困难人员认定标准。对通过市场渠道难以实现就业的,运用公益性岗位予以安置,确保“零就业”家庭至少一人就业。                                                                 | 州人力资源社会保障局、州民政局、州残联                                        | 长期坚持              |
|                         | (十七)保障困难群众基本生活。对符合条件的失业人员,做好失业保险金、代缴职工基本医疗保险费(含生育保险费)等常规性保生活待遇发放工作。将符合条件的生活困难失业人员及家庭纳入社会救助范围,保障基本生活。达到条件的及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,按照规定足额发放物价补贴。                                                                                                                                                   | 州人力资源社会保障局、州发展改革委、州民政局、州财政局                                | 长期坚持              |



(续 表)

| 事项              | 具体措施                                                                                                                                                                                                            | 责任单位                                                  | 完成时限 |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------|
| 五、优化服务机制,提升服务水平 | (十八)健全重点企业常态化联系服务机制。各县市人民政府负责梳理形成地方带动就业能力强、涉及国计民生和生产保供的企业清单,充分发挥人社服务专员作用,强化“一人一企”定点服务,建立岗位收集、技能培训、稳岗用工、政策服务联动机制。                                                                                                | 州人力资源社会保障局、州发展改革委、州工业和信息化局、州市场监管局、州国资委,各县市人民政府        | 长期坚持 |
|                 | (十九)持续优化经办流程。强化公共服务信息化运用,简化申办流程,积极推行“直补快办”。及时编制各项政策资金审核发放流程和办事指南,主动告知、协助符合就业创业扶持政策条件的企业和劳动者按照规定申报享受政策补贴,提升就业政策获得感和满意度。                                                                                          | 州直有关部门,各县市人民政府                                        | 长期坚持 |
| 五、优化服务机制,提升服务水平 | (二十)完善就业创业公共服务体系。加快推进就业信息化建设 and 应用, 做好全省就业信息资源库和就业一体化信息平台建设。与教育体育、工业和信息化、市场监管等部门开展数据共享,实现就业动态监测管理。探索落实云南省公共就业创业服务能力提升示范项目,围绕强服务、提技能、稳就业,着力打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系,促进高质量充分就业,推动全州公共就业服务质量 and 水平全面提升。 | 州人力资源社会保障局、州教育体育局、州财政局、州工业和信息化局、州发展改革委、州市场监管局,各县市人民政府 | 长期坚持 |

# 红河州人民政府办公室关于 修改红政发〔2022〕2号文件部分内容的通知

红政办发〔2023〕42号

各县市人民政府,州直各委、办、局:

按照《云南省公平竞争委员会办公室关于对2022年公平竞争审查抽查发展问题进行核实整改的通知》规定,经州人民政府同意,对《红河州人民政府关于印发红河州“十四五”生物医药产业规划的通知》(红政发〔2022〕2号)进行修改,具体修改内容如下:

将“七、保障措施(二)加大政策支持内容”修改为“出台支持生物医药产业创新发展的具体措施,研

究制定自贸试验区红河片区支持生物医药产业发展的政策措施,助力红河生物医药产业走出去、引进来。将涉及产业发展的重点工程和重大项目纳入省级相关发展规划,争取省级政策支持,获得更多各类项目和资金的扶持。积极争取将优势特色药品纳入国家基本医疗保险药品目录和国家基本药物目录。”

2023年8月31日

(此件公开发布)

# 红河州人民政府办公室关于印发红河州 建立农产品进出口联动工作机制 改革方案的通知

红政办发〔2023〕43 号

各县市人民政府,州直有关部门:

《红河州建立农产品进出口联动工作机制改革方案》已经州人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

2023 年 8 月 30 日

(此件公开发布)

## 红河州建立农产品进出口联动工作机制改革方案

为深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于推动外贸保稳提质工作部署,扎实推进《红河州对外贸易发展暨贸易强州“十四五”规划》《中共红河州委红河州人民政府印发〈红河州关于建设沿边开放示范区推进贸易强州的实施方案〉的通知》(红办发〔2021〕30 号)落实,全面推进红河州农产品进出口贸易各项重点工作,扩大农产品进出口贸易额,特制定本方案。

### 一、工作目标

加强农产品进出口贸易规范管理,发挥我州农产品资源优势、口岸通关优势、稳外贸政策优势,培育壮大一批农产品进出口贸易企业,建立完善协同

推进和政策激励机制,到 2025 年,农产品进出口贸易企业达 135 户以上,培育进出口贸易总额 1 亿元以上的农产品进出口企业 20 家以上,农产品出口基地备案达 70 万亩以上,农产品进出口贸易额达 100 亿元以上。

### 二、工作任务

#### (一)建立关地协同服务机制

1.各县市要储备一批可备案和注册登记的基地资源,规范基地农产品种植、收购、销售等环节,扩大具有竞争优势的品种种植规模。规范农产品出口基地备案和注册登记前期工作,实行村小组或村委会、乡镇、县市商务部门三级审核。蒙自海关根据《红河

州出口农产品基地备案和注册登记联合监管登记表》，按照《出境水果检验检疫监督管理办法》等办法进行办理，及时对出口农产品基地开展备案和注册登记工作。县市、乡镇和有关部门配合蒙自海关开展农产品出口基地日常监管工作。（牵头单位：州商务局，责任单位：州农业农村局、蒙自海关，各县市人民政府）

2.提升农产品出口退税办理质效，对红河州外贸企业办理出口退税和进出口通关相关手续建立“一次性告知”制度，减少折返环节。对以 9710 业务模式出口农产品的退税办理手续进行政策研究，给予办理出口退税的“绿色通道”，提高手续便捷性和效率，增强企业开展农产品进出口业务意愿。（牵头单位：州税务局，责任单位：州商务局、河口海关、蒙自海关、金水河海关，各县市人民政府）

## （二）建立农产品进出口市场主体培育机制

1.加大招商引资力度和人才引进。鼓励引导在红河州进行农产品出口基地备案的州外企业在红河州内成立独立法人企业，并开展农产品出口业务。吸引更多外地农产品进出口公司到红河州注册，鼓励已在红河州获得农产品出口基地备案的州外企业在红河州成立独立法人企业，并开展农产品出口业务。对农产品出口基地备案超 1000 亩的企业，原则上培育发展为限额以上贸易类企业。（牵头单位：州商务局，责任单位：蒙自海关、州农业农村局、州税务局、州外汇管理局，各县市人民政府）

2.加快培育农产品进出口市场主体。支持企业在红河州注册，搭建设施完善、管理规范、加工能力强、便于海关集中监管的出口农产品加工企业和水果包装厂。支持出口农产品生产基地经营主体牵头创办或参与农民专业合作社，鼓励符合条件的经营主体申报州级以上农业龙头企业或示范性农民专业

合作社、示范性家庭农场。（牵头单位：州商务局，责任单位：蒙自海关、州农业农村局、州税务局，各县市人民政府）

## （三）建立助推企业开拓国际市场服务机制

1.统筹国内国际两个市场。组织企业用好南博会、广交会、进博会等展会平台，支持鼓励农产品出口企业主动参与国内外重要食品博览会等专业展会和促销活动，抓订单、拓市场。鼓励和引导农产品进口企业与国内大型超市、流通企业开展全面合作，实现内外贸一体化融合发展。（牵头单位：州商务局，责任单位：各县市人民政府）

2.创新农产品出口贸易方式。推进企业发展跨境电子商务，拓宽销售渠道，依托跨境电子商务平台，开拓线上市场，全力推动产品营销电商化。开展品牌营销，鼓励支持企业在海外布局设立商务机构、营销网点，对接一批农产品进出口贸易资源。引导推动农产品出口企业在境外重点市场建设公共海外仓、产品分拨中心，扩大红河州农产品在南亚东南亚辐射带动范围。（牵头单位：州商务局，责任单位：各县市人民政府）

## （四）建立农产品出口公共服务机制

1.打造“一站式服务”服务体系。完善海关、市场监管、税务等相关部门协同体系，提供企业注册、登记、备案、关、税、汇和信息流、物流、资金流等一体化服务。引导企业提升对 RCEP 规则利用率，推进原产地签证一体化和无纸化申报，缩短农产品出口检测时间，发挥中越农产品“绿色通道”作用，设立专门窗口办理农产品通关手续，优先查验农产品，提高机检比例。（牵头单位：州商务局，责任单位：州农业农村局、州市场监管局、州税务局、河口海关、蒙自海关、金水河海关）

2.开展技术培训交流。加强对州内出口农产品

生产基地建设的指导,为提高生产经营水平和组织农产品出口提供农产品质量体系建设和出口产品质量控制、出口国检验检疫标准等业务培训和咨询服务,培育存量企业积极拓展农产品出口业务,(牵头单位:州农业农村局,责任单位:蒙自海关、州商务局,各县市人民政府)

3.搭建农产品进出口信息交流平台。盘清全州农产品种植、进出口企业、出口基地备案和注册登记等情况,共享信息数据,加强分析研判,建立红河州农产品进出口企业信息数据库,健全企业与基地、专业合作社、农户的利益联结。鼓励支持企业建立农产品进出口协会,搭建农产品进出口信息交流平台,收集提供市场需求信息,推动红河州农产品出口企业匹配目标客户,助力企业抱团出海开拓国际市场。(牵头单位:州商务局,责任单位:州农业农村局、蒙自海关、州税务局,各县市人民政府)

4.加强综合服务平台建设。培育农产品外贸综合服务企业不少于1家,提供通关、外汇、退税及配套的物流和金融等“一站式”服务,指导规范企业开展农产品进出口跨境结算,首年服务农产品进出口企业不少于20家,自第二年起,服务外贸进出口企业保持不少于50家。(牵头单位:州商务局,责任单位:蒙自海关、州农业农村局、州税务局,各县市人民政府)

(五)建立“以贸促富”助力乡村振兴工作机制

进一步创新“以贸促富”先进乡镇创建活动,提升全州乡镇参与先进创建的积极性,鼓励各地因地制宜,探索外贸与村集体经济共同发展模式,充分调动各村委会、村小组参与创建活动积极性,支持组建村集体经济公司,加强农产品出口基地规范管理,为农产品出口基地备案企业提供代理记账、收购农产品、农产品加工包装、开具收购发票、对接国际市场、

物流运输等系列服务,促进外贸增长、村集体增收、农民致富。(牵头单位:州商务局,责任单位:各县市人民政府)

### 三、扶持政策

(一)对州内企业备案的出口农产品生产基地,当地农业部门在安排农业产业资金或省切块下达的农业项目资金方面,对符合条件的出口农产品生产基地,在政策允许范围内适当给予倾斜。

(二)对首次进入统计联网直报名录库的“规模以上”农产品出口基地备案企业给予资金奖励,其中第一年奖励5万元,第二年如果企业仍在名录库中且销售额(营业额)增速高于全州平均水平的,再奖励5万元。

(三)对州内企业备案的农产品出口生产基地内生产的农产品出口实行绿色通道等便利措施;优先对外推荐进口国家或地区的卫生注册,所属区域优先推荐评选云南、全国食用农产品质量安全示范区。

(四)对设施完善、管理规范、加工能力强、便于海关集中监管的出口农产品加工企业和水果包装厂加工后申报出口的蔬菜、水果等农产品,海关提供预约查检服务,支持快检、快放。

(五)鼓励州内企业备案的出口农产品生产基地,推进科技创新,创建农产品品牌,加强农业基础设施建设,改善农业生产和农产品流通条件,并按规定在财政支农项目、农机购置补贴等方面予以支持。

(六)引导符合条件企业纳入红河州重点外贸外资“白名单”管理,实行“一企一策”,在办理退(免)税、通关、开展跨境电商业务等方面提供专人跟踪服务。

### 四、保障措施

(一)强化组织保障。发挥红河州“贸易强州”工作专班作用,统筹推进农产品进出口工作,定期召开



会议研究推进扩大农产品进出口工作,解决堵点问题,定期走访调研企业,多部门多渠道协调解决企业反映的问题、诉求。

(二)加大政策扶持。充分发挥各级财政资金的引导作用,积极争取中央、省推进农产品进出口的各项扶持政策,给予农产品进出口企业支持。对评为州级“以贸促富”先进乡镇、农产品出口增长较快的企业、全州外贸稳增长贡献大且当年纳入限额以上的企业,给予一定支持。鼓励各县市结合实际制定奖补政策,加大对先进乡镇创建活动财政支持力度,对积极参与先进乡镇创建活动及绿色食品、有机农产品认证和打造特色品牌、地理标志品牌的企业、合作社等主体,在相关项目安排、贷款担保融资等方面给予

优先支持。完善外汇服务,实行涉税优惠政策绿色通道,最大程度享受税收优惠政策,对符合条件的列入银税互动。

(三)加强监督考核。每季度末5日内报送工作推进情况至工作专班办公室,工作专班办公室将定期组织开展专项督查,及时“晾晒”工作成绩单,对工作开展有力、贡献突出的单位和个人,给予通报表彰;对工作开展不力、被动应付的单位和个人,给予通报批评,形成比学赶超、争先进位的良好氛围。

附件:1.红河州农产品出口基地备案和注册登记联合监管机制

2.红河州农产品出口退税操作流程

3.红河州农产品进出口快速通关操作流程

附件 1

## 红河州出口农产品基地备案和注册登记联合监管机制

为强化我州出口农产品基地备案和注册登记联合监管工作,扩大提升农产品出口基地规模和质量,切实将我州农产品资源优势加快转化为外贸优势,特制定本工作机制。

### 一、主要目的

通过出口农产品基地所在村委会或村小组、乡镇、县市商务部门对出口食品原料种植场备案、出口新鲜水果果园注册登记信息进行监督管理,从源头上提升申报信息的真实性和规范性,为海关办理出口农产品基地备案和注册登记提供支撑参考。

### 二、运转流程

(一)企业提出备案需求。农产品加工企业、农村合作经济组织等备案主体提交相关材料。

1.企业对基地具有合法管理权限的有效证明文

件(如基地使用或承包的有效证明、租地合同、供货合同或与农民签订的种植合同的复印件等);

2.基地负责人,植保员(技术员)有关证明材料;

3.基地的各项管理制度,生产环节上的追溯体系及操作技术规范等有关材料;

4.基地平面图及地块组成清单或地块编号布局图(平面图应注明基地位置和面积);

5.其他需要的材料。

(二)村委会或村小组初审。对辖区内拟向海关申请备案和注册登记的农产品出口基地信息进行核实,严格审核基地合法经营种植用地证明文件和果园土地承包、租赁或者使用的有效证明等,在3个工作日内完成审核工作,并将《红河州出口农产品基地备案和注册登记联合监管登记表》(以下简称《登记

表》)报送至所属乡镇。

(三)乡镇复核。乡镇收到村委会或村小组报送的《审核表》后,在1个工作日内完成备案基地和企业信息复核,并将《审核表》报送至县市商务部门。

(四)县市商务部门终审。县市商务部门收到乡镇报送的《审核表》后,在1个工作日内完成信息终审,并将《审核表》同时报送至红河州商务局外贸科(电话3732260)。

(五)蒙自海关办理及通报。蒙自海关按照《出境水果检验检疫监督管理办法》等办法进行办理,结合红河州商务局推送的出口农产品基地名单,及时对出口农产品基地开展备案和注册登记工作,相关办理情况通报至红河州商务局。

### 三、工作要求

(一)村委会或村小组。引导出口农产品基地备案和注册登记企业如实申报、规范管理。探索组建村集体经济公司,提供代理记账、收购、加工包装、对接国际市场、物流运输等系列服务,健全企业与基地、专业合作组织、农户的利益联结。严格审核基地合法经营种植用地证明文件和果园土地承包、租赁或者使用的有效证明等,协助海关高效监管,对实际情况与备案和注册登记不符或长期未使用的基地,及时将异常信息通过该机制报送至红河州商务局,由红河州商务局将相关情况通报蒙自海关。

(二)乡镇。要动态掌握辖区内已备案或注册登记的出口农产品基地情况,储备一批可备案和注册登记基地资源,扩大具有竞争优势的品种种植规模。指导村委会或村小组加强农产品出口基地规范管理,做好规划、设计、建档、立牌建设标准化基地。牵

头规范清理已备案和注册登记出口基地,并向社会公示规范清理结果。组建在海关部门注册登记的农产品加工厂,加快农产品深加工的开发和工业化生产,提高出口农产品的附加值。积极参加红河州商务局“以贸促富”先进乡镇创建活动。

(三)县市商务部门。要统筹辖区内基地备案和注册登记工作,建立基地信息库,推动解决农产品出口基地备案和注册登记、农产品出口存在的困难和问题,培育一批本土农产品出口企业,用好农产品出口基地资源、优质服务等转化一批州外备案企业落地红河,利用国际会展平台、商务系统市场资源等,帮助企业开拓扩大国际市场,培育发展一批限额以上批发企业。

(四)蒙自海关。组织开展农产品出口基地备案和注册登记工作。根据实际需求对我州外贸企业、乡镇、村委会或村小组开展农产品出口基地备案和注册登记业务培训指导。定期向红河州商务局提供我州农产品基地备案和注册登记情况。

(五)州商务局。要统筹推进全州农产品出口工作,联合多部门研究解决农产品出口存在问题,确定下一步工作重点,协调保障工作机制正常运行。用好中央、省、州外经贸资金扶持政策,通过红河州重点外贸外资“白名单”制度、红河州商务局“以贸促富”先进乡镇创建活动等,加大对我州农产品出口企业、基地备案和注册登记的支持力度,鼓励开展农产品出口基地备案,评选创建一批出口农产品先进乡镇,培育一批农产品出口龙头企业,实现全州农产品出口增长。

## 红河州出口农产品基地备案和注册登记联合监管登记表

|             |                                       |          |  |
|-------------|---------------------------------------|----------|--|
| 申请企业名称      |                                       | 统一社会信用代码 |  |
| 法人代表        |                                       | 电话       |  |
| 联系人         |                                       | 电话       |  |
| 备案基地名称      |                                       | 种植面积     |  |
| 基地地址        |                                       |          |  |
| 种植品种        |                                       |          |  |
| 基地农产品拟出口国家  |                                       |          |  |
| 村委会或村小组审核意见 | <p>单位负责人(签字):</p> <p>年 月 日 (单位盖章)</p> |          |  |
| 乡镇人民政府审核意见  | <p>单位负责人(签字):</p> <p>年 月 日 (单位盖章)</p> |          |  |
| 县市商务部门审核意见  | <p>单位负责人(签字):</p> <p>年 月 日 (单位盖章)</p> |          |  |

附件 2

## 红河州农产品出口退税操作流程

为进一步提升农产品出口退税办理质效，充分发挥出口退税这一普惠公平、符合国际规则的政策作用，助力我州农产品外贸企业降本增效，提升市场竞争力，结合实际，制定本操作流程。

### 一、办理机构和途径

(一)办理机构。州税务局货物和劳务税科(联系电话:0873—3733976、3733980),各县市税务局。

(二)办理途径。可通过办税服务厅(场所)或电子税务局(<https://etax.yunnan.chinatax.gov.cn/zjgfdzswj/main/index.html>)办理。符合以下条件的出口企业,可向税务机关申请无纸化退税申报:

1.自愿申请开展出口退(免)税无纸化管理工作,且向主管税务机关承诺能够按规定将有关申报资料留存企业备查;

2.出口退(免)税企业分类管理类别为一类、二类、三类;

3.有税控数字签名证书或主管税务机关认可的其他数字签名证书;

4.能够按规定报送经数字签名后的出口退(免)税全部申报资料的电子数据。

### 二、农产品出口退税流程

#### (一)出口退(免)税企业备案

享受出口退(免)税政策的农产品出口企业,在首次申报出口退(免)税前向主管税务机关申请办理出口退(免)税企业备案。

#### (二)生产企业出口货物增值税及免抵退税申报

1.程序和期限。出口企业出口并按会计规定做销售的货物,须在做销售的次月进行增值税纳税申报。生产企业还需办理免抵退税相关申报。

2.申报资料。《免抵退税申报汇总表》《生产企业出口货物免抵退税申报明细表》、出口货物退(免)税正式申报电子数据和下列原始凭证:

(1)出口货物报关单(保税区的出口企业可提供保税区出境货物备案清单);

(2)出口发票;

(3)委托出口的货物,还应提供受托方主管税务机关签发的代理出口货物证明,以及代理出口协议复印件;

(4)主管税务机关要求提供的其他资料。

3.备案单证。出口企业应在申报出口退(免)税后 15 日内,将所申报退(免)税货物的下列单证,按申报退(免)税的出口货物顺序,制作《出口货物备案单证目录》,注明备案单证存放地点,以备主管税务机关核查。

(1)出口企业的购销合同(包括:出口合同、外贸综合服务合同、外贸企业购货合同、生产企业收购非自产货物出口的购货合同等);

(2)出口货物的运输单据(包括:铁路运单、货物承运单据、邮政收据等承运人出具的货物单据,出口企业承付运费的国内运输发票,出口企业承付费用的国际货物运输代理服务费发票等);

(3)出口企业委托其他单位报关的单据(包括:委托报关协议、受托报关单位为其开具的代理报关服务费发票等)。

#### (三)外贸企业出口货物增值税及免退税申报

1.申报程序和期限。出口企业出口并按会计规定做销售的货物,须在做销售的次月进行增值税纳税申报,将适用退(免)税政策的出口货物销售额填

报在增值税纳税申报表的“免税货物销售额”栏。企业应在货物报关出口之日次月起至次年4月30日前的各增值税纳税申报期内,收齐有关凭证,向主管税务机关办理出口货物增值税、消费税免退税申报。

2.申报资料。《外贸企业出口退税进货明细申报表》

《外贸企业出口退税出口明细申报表》、出口货物退(免)税正式申报电子数据和下列原始凭证。

(1)出口货物报关单;

(2)增值税专用发票(抵扣联)、海关进口增值税专用缴款书(提供海关进口增值税专用缴款书的,还需同时提供进口货物报关单,下同);

(3)委托出口的货物,还应提供受托方主管税务机关签发的代理出口货物证明,以及代理出口协议副本;

(4)主管税务机关要求提供的其他资料。

3.备案单证。出口企业应在申报出口退(免)税后15日内,将所申报退(免)税货物的下列单证,按申报退(免)税的出口货物顺序,填写《出口货物备案单证目录》,注明备案单证存放地点,以备主管税务机关核查。

(1)出口企业的购销合同(包括:出口合同、外贸综合服务合同、外贸企业购货合同、生产企业收购非自产货物出口的购货合同等);

(2)出口货物的运输单据(包括:铁路运单、货物承运单据、邮政收据等承运人出具的货物单据,出口企业承付运费的国内运输发票,出口企业承付费用的国际货物运输代理服务发票等);

(3)出口企业委托其他单位报关的单据(包括:

委托报关协议、受托报关单位为其开具的代理报关服务费发票等)。

### 三、出口退税收汇规定

纳税人申报退(免)税的出口货物,应当在出口退(免)税申报期截止之日前收汇。因出口合同约定全部收汇最终日期在退(免)税申报期截止之日后的,应当在合同约定收汇日期前完成收汇。另:纳税人在退(免)税申报期截止之日后申报出口货物退(免)税的,应当在申报退(免)税时报送收汇材料。

### 四、工作要求

(一)帮助企业提高出口业务办理效率。税务、海关、商务部门要丰富宣传渠道及精准提醒内容,让农产品出口企业及时获知报关、结关、退税等事项办理进度,引导企业提高内部管理效率,进一步压缩出口单证收集、流转时间,加速申报出口退税。

(二)加强信息共享引导企业诚信经营。强化海关、税务、外汇等部门信用评级信息共享,积极引入市场化信用评级机构,提供高质量的评级服务,提升农产品出口退税企业管理类别动态调整及时性,依法依规深化守信激励和失信惩戒。引导出口企业及时、主动纠正失信行为,提高诚信意识、规范健康发展。

(三)积极营造公平公正的营商环境。强化税务、公安、海关、人民银行、外汇等部门协作,推动实现对虚开骗税等违法犯罪行为从事后打击向事前事中精准防范转变。对虚假出口、骗取出口退税等违法犯罪行为加大联合打击力度,为出口企业营造更优的营商环境。



附件 3

## 红河州农产品进出口通关操作流程

为提升农产品进出口通关效率,助力农产品快件快出,为我州农产品进出口企业降本赋能,结合实际,制定本操作流程。

### 一、农产品进出口通关流程

#### (一)企业进出口资质办理

1.工商注册登记。可至业务窗口或登录云南市场监管网上办事大厅(<http://gsxt.ynaic.gov.cn/web-portal1/>)办理,咨询单位及电话:州市场监管局,0873—3720361。

2.海关注册备案。可至业务窗口或登录“互联网+海关”一体化平台(<http://online.customs.gov.cn>)“中国国际贸易单一窗口”标准版(<http://www.singlewindow.cn/>)办理。出口食品生产企业备案、进出口货物收发货人备案,咨询蒙自海关稽查科,0873—3735768。出口食品原料种植场备案、出境水果果园/包装厂注册登记、出境种苗花卉企业注册登记,咨询蒙自海关监管科,0873—3056197。

3.出口退(免)税登记。通过办税服务厅或电子税务局(<https://etax.yunnan.chinatax.gov.cn/zjgfdzswj/main/index.html>)办理。咨询单位及电话:州税务局货物和劳务税科,0873—3733976、3733980。

4.国家外汇管理局备案。可至业务窗口或关注“中国人民银行昆明中支”微信公众号、国家外汇管理局云南省分局([www.safe.gov.cn/yunnan/](http://www.safe.gov.cn/yunnan/))办理,咨询单位及电话:国家外汇管理局红河州中心支局,0873—3710261。

#### (二)出口原产地证办理

出口农产品原产地证书实行“属地备案、通报通签”的原产地签证一体化模式,备案企业可就近选择

海关通过中国国际贸易单一窗口(网址:<http://www.singlewindow.cn/>)申请签证。海关审核通过后,企业可自助打印原产地证书,不能自助打印的,需到现场签发原产地证书。咨询单位及电话:蒙自海关,0873—3056198;河口海关,0873—3450277;金水河海关,0873—5226805。

1.企业自助打印原产地证书。企业自助打印带签证机关印章和签名的原产地证书,需配置彩色双面打印机,同时将企业中英文印章和申报员签名笔迹彩色扫描件维护到单一窗口自助打印模块中。

2.现场签发原产地证书。如需现场签发原产地证书,企业在申报系统中上传《原产地证明书申请书》、出口商业发票、装箱单等签证机关需要的其他单据。收到审核正确回执后,申报员携带签证章到申领海关签发原产地证书。

#### (三)出口申报前监管(产地报检)

1.企业申请。农产品出口商或者其代理商通过单一窗口,向产地海关提出出口申报前监管申请。

2.海关受理。海关审核申请出口的农产品相关信息,并实施综合评定。经综合评定合格的,形成电子底账数据,并向企业反馈电子底账数据号,对符合要求的按规定签发检验检疫证书;经综合评定不合格的,签发不合格通知单,不准出口。

#### (四)进出口农产品报关

按照全国通关一体化和海关进出口货物申报管理规定,货主或其代理人通过单一窗口选择报关,需提交以下材料:

1.代理报关委托协议书(仅适用于代理报关情形);

2.出口农产品电子底账数据号、相关许可证件及随附单证、相关商业单据以及海关总署规定的其他出口单证。

#### (五)进出口农产品查检放行

口岸海关根据布控指令，对进出口农产品实施口岸查检，对查检无异常的农产品快速办理放行手续；经查检不合格的，不得进出口，由海关责令整改或退运。

### 二、工作要求

(一)保障“白名单”企业优先通关。对符合条件，纳入红河州重点外贸外资“白名单”管理的农产品进出口企业，按照《红河州人民政府办公室关于印发红河州重点外贸外资“白名单”企业通关服务保障工作流程的通知》要求，享受各项保障通关服务的惠企

政策。

(二)发挥“绿色通道”作用。充分发挥中越农产品“绿色通道”的独特优势，设立专门窗口办理农产品通关手续，引导企业选择“提前申报”通关模式，缩短申报前时间；提前做好查验准备，优先查验农产品，采取收发货人免于到场查验方式，满负荷运转H986等监管查验设备，提高机检比例，减少开箱查验，切实提高农产品通关效率。

(三)充分释放改革红利。对出口农产品实施“产地实施检验、口岸直通放行”，加强源头监管，减少口岸滞留时间；对输入的农产品实行快速检验检疫，实现快速检疫审批、预约通关的“提前申报+”通关模式，确保农产品质量和快捷通关“两不误”。

# 红河州人民政府办公室关于印发红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点实施方案的通知

红政办发〔2023〕44号

各县市人民政府,州直有关部门:

《红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点实施方案》已经州人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

2023年8月30日

(此件公开发布)

## 红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点实施方案

为认真贯彻落实省委、省政府关于发展口岸经济的决策部署,依据《红河州人民政府办公室关于印发红河州“贸易强州”促进外贸增长若干措施的通知》(红政办发〔2022〕70号)、《红河州人民政府办公室关于印发红河州“十四五”现代物流业发展规划的通知》(红政办发〔2022〕81号),改变跨境运输方式,降低物流成本,提高通关效率,扩大红河口岸通关货运量,促进红河州外向型经济发展,特制定本方案。

### 一、总体思路

全面贯彻落实党的二十大精神,立足我州区位优势,深度融入和主动服务“一带一路”建设,以实现跨境物流降本增效为重点,依托中越现有国际物流

通道,试点跨境物流运输“一箱到底、一车到底+跨境智慧物流暨综合服务平台”模式(以下简称“两到底一平台”模式),建立完善跨境物流服务网络,推进跨境物流运输便利化,做大做强跨境物流和跨境贸易规模。

### 二、试点任务

#### (一)开展“一箱到底”试点

1.2023年9月底前,在蒙自北站集货,实现40英尺集装箱中越跨境铁路直达常态化运行。

2.2023年9月底前,实现在成渝双城经济圈集货,开行中越跨境铁路货运班列。

3.2023年10月底前,推动开行中越跨境铁路冷

链货运班列。

4.2023 年 10 月底前，推动在红河综保区集货，通过中越跨境公路直达或铁公联运至越南境内。

5.2023 年 10 月底前，推动蒙自海关与河口海关监管模式联动，红河综保区保税加工货物经蒙自海关查验清关后，采用铁路运输方式从蒙自火车北站启运出境，河口海关直接放行。

6.2023 年 12 月底前，推动“铁路快通”“运抵直通”等新型通关模式落地见效。

7.2023 年 12 月底前，在河口滇越货场建成中越跨境物流运输集装箱作业系统，集装箱堆场储备自备箱 100-500 个。

(二)开展“一车到底”试点。2023 年 10 月底前，完成中越跨境公路直达 5 条货运线路通行测试，12 月底前实现常态化运行。

1.昆明—河口口岸(中国)—老街口岸(越南)—河内—海防；

2.昆明—蒙自—金水河口岸(中国)—马鹿塘口岸(越南)—莱州；

3.蒙自—河口口岸(中国)—老街口岸(越南)—保安—文盘；

4.个旧—河口口岸(中国)—老街口岸(越南)—保安—文盘；

5.个旧—河口口岸(中国)—老街口岸(越南)—沙巴。

(三)搭建一个跨境智慧物流暨综合服务平台。2023 年 12 月底前，建成政府主导的服务于跨境物流供需信息精准对接、物流贸易一体化发展的跨境智慧物流综合服务平台，实现跨境运输资源整合配置、物流数据可视化跟踪、物流信息互通共享、物流企业增值服务等功能，提供端到端的“贸易+物流”一体化供应链解决方案和物流服务解决方案，用平

台综合服务优势助力跨境物流行业降本增效。推动开展多式联运“一单制”先行先试，实现托运人一次委托、费用一次结算、货物一次保险、多式联运经营人全程负责的一体化服务模式，提升多式联运运作效率和服务水平。

### 三、部门责任

#### (一)行业部门责任

州商务局(州现代物流产业链专班办公室)作为试点工作牵头部门，负责改革试点工作综合协调、统筹推进和跟踪落实等各项工作。加强对越沟通、协调和联络工作。落实州委、州政府以及试点工作领导小组安排部署的各项工作任务。

州交通运输局负责指导试点企业开展境外车辆购置、落户、保险及有关资质办理工作。按照相关规定备案跨境运输试点车辆牌照号码，对试点车辆发放行政许可证，允许试点车辆在红河州境内指定运输线路上通行，指导开展跨境运输业务。落实试点车辆通行费优惠政策，试点车辆视同境内落户车辆，符合条件的可以享受鲜活农产品“绿色通道”政策。

州公安局负责深化公安出入境管理机制改革，优化出入境办事流程，为试点工作提供保障。优化交通秩序管理，在保障跨境运输试点车辆正常通行的同时包容审慎执法，对试点车辆在境内轻微违法行为坚持首违不罚、以警告教育为主。

蒙自海关负责做好红河综保区至蒙自火车北站保税加工进出口货物的监管工作，与河口海关加强沟通协调，建立相应联系配合机制。根据红河州货物进出口运输需求，指导具备条件的企业在蒙自火车北站开展海关监管作业场所建设申报，开展非保税货物出口报关、进口清关业务。

河口海关负责指导试点企业完善跨境运输车辆和货物在途监控设备，备案跨境运输试点车辆有关



信息,配合蒙自海关做好铁路货物转关运输相关工作,为试点企业开展跨境物流运输提供相关指导。

金水河海关负责指导试点企业完善跨境运输车辆和货物在途监控设备,备案跨境运输试点车辆有关信息,为试点企业开展跨境物流运输提供相关指导。

国家金融监督管理总局红河监管分局负责指导州内保险公司为试点企业和试点车辆提供在红河州境内的优质保险保障。加强跨境保险业务衔接保障,建立试点车辆跨境运输分段保险机制,实现境内、境外保险无缝对接。对试点经验成熟并扩大试点范围后新增的车辆予以享受同等保险待遇。

河口、金水河出入境边防检查站负责针对试点企业司乘人员、跨境运输车辆快捷通关等要求,研究提出专项便利化措施。

中国铁路昆明局集团有限公司开远车务段负责配合做好跨境铁路集装箱直达运输试点工作,积极推进铁路集装箱运输单证数据交互和共享,实现铁路集装箱多式联运单证高效流转。

(二)属地责任。河口县人民政府、金平县人民政府、自贸试验区红河片区(河口边合区)管委会、蒙自经开区(红河综保区)管委会履行属地责任,牵头做好跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点工作的组织实施,成立相应的试点工作领导小组及办公室,认真研究细化试点实施方案,确保试点工作落地见效。

(三)试点企业责任。试点企业是跨境运输运营活动第一责任人,履行对车辆、驾驶人员等的运营管理职责,承担试点运营车辆在我州境内的合法运营、交通安全等责任。负责完成境外车辆购置、落户、保险及有关资质办理和司乘人员招聘、培训等工作,并将试点车辆牌照号码、相应司乘人员信息统一报州国际道路运输管理、公安交通管理部门。按照海关监管要求完善车辆和货物在途监控设备,并将试点车

辆有关信息报海关部门。负责办理试点车辆及司乘人员在越方境内的保险机构提供的保险保障。

#### 四、保障措施

(一)建立统筹协调机制。建立由分管副州长任组长,商务、交通、公安、外事、财政、国资、金融监管、铁路、海关、边检等部门及有关县市人民政府参与的红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点工作领导小组,负责全面统筹协调和推进落实改革试点工作。领导小组办公室设在州商务局(州现代物流产业链专班办公室),负责落实领导小组决策部署的各项工作任务。同时建立由州商务局牵头,领导小组成员单位组成的工作联席会议机制,共同研究解决试点工作中遇到的各种新情况、新问题,让参会方达成共识并组织实施。

(二)建立问题反馈机制。试点企业遇到或发现自身难以解决的问题时,及时向相关州级行业主管部门报告,州级行业主管部门自接到报告之日起,不超过3个工作日作出答复。对不属本州级部门职权范围内的事项应及时向上协调,在3个工作日内向省级对口行业主管部门反映。对涉及需国家层面解决的事项,报请省级对口行业主管部门向国家行业主管部门协调支持。有关行业主管部门要加强对中越两国口岸通关合作、对等开展跨境直通业务、推进跨境运输便利化的磋商和协调。试点工作坚持问题导向,问题解决坚持“一盯到底、一包到底”,有关行业主管部门不得以不是本级权限为由耽误时间或回避问题。

(三)发挥企业主体作用。充分发挥州内意向性省属国有实力型企业在试点工作中的引领示范带头作用,创新发展以铁路为骨干的多式联运组织模式,常态化运营中越货运班列。支持有意愿且有实力的企业开展跨境贸易、跨境物流等业务,以独资、合资



或合作等方式建设红河州跨境智慧物流综合服务平台。鼓励引导意愿积极的企业按照有关试点工作流程,自主向试点工作领导小组申报开展试点工作,经批准后加入跨境物流运输联盟获得试点资格并纳入试点政策覆盖范围。

(四)加大财政扶持力度。发挥财政资金引导激励作用,加大州级财政支持力度,安排专项资金,对开展跨境物流直达运输、建立跨区域物流服务网络、组建跨境物流公司、发展国际多式联运、建设智慧物流综合服务平台等跨境物流体系建设工作给予支持。对试点企业首次测试跨境运输综合成本超出市场价的部分,依据试点企业报送的试点方案及试点工作领导小组联席会议决定,予以一定的费用补助。

(五)加强工作督促检查。有关县市、部门要强化责任意识,压实工作责任,各司其职、通力协作,形成

工作推进合力。要建立完善工作督查机制,结合重点工作推进情况,加强对试点工作的督促检查,及时解决改革工作中出现的问题,以确保各项改革任务落到实处。要高效规范运行联席会议机制,强化“上下内外”沟通联络,对试点工作中遇到的新情况新问题,及时启动联席会议机制商定应对措施,并按程序报上级审批认定。州商务局要常态化对试点工作开展情况进行督促检查,定期向州委、州政府报告工作情况。

附件:1.红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点工作领导小组成员名单

2.红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点企业申报工作流程

3.参加红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点首批企业名单

附件 1

## 红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点工作领导小组成员名单

组 长:许高红 副州长

副组长:吴 鹏 州政府副秘书长

和 涛 州商务局局长

成 员:赵华旺 州公安局副局长

毕秀丽 州财政局副局长

吴显贵 州交通运输局副局长

蔡云飞 州商务局副局长

白晓磊 州外办副主任

李海猛 蒙自经开区红河综保区管委会副主任

王孝刚 自贸试验区红河片区管委会副主任

罗武杰 国家金融监督管理总局红河监管分局

胡和林 蒙自海关副关长

杨小东 河口海关副关长

陈 钦 金水河海关副关长

蒋卫东 河口出入境边防检查站副站长

俞成伟 金水河出入境边防检查站副站长

许成伟 昆明铁路局集团有限公司开远车务段副段长

吴 进 金平县副县长

卢光荣 河口县副县长

附件 2

## 红河州跨境物流运输“两到底一平台” 模式改革试点企业申报工作流程

为切实推动红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点工作落实见效,特制定本改革试点企业申报工作流程。

### 一、试点企业申报

#### (一)申报条件

1.申报试点的企业须在红河州(境)内依法登记注册,为具有独立法人资格的物流企业。

2.申报试点的企业须具备与开展试点工作相匹配的资金实力和运营管理能力,有较强的对外投资实力和境内外物流资源整合能力,较强的境外物流市场拓展优势和跨境物流业务运营优势,较强的境内外应急处置能力,较强的人才队伍力量。

3.申报试点的企业近5年无严重违法违规行为,财务管理制度健全。

#### (二)申报材料

1.申报试点的企业应编制《xxx公司跨境运输试点实施方案》,按要求填写《跨境运输试点企业申报表》。

2.试点实施方案要根据《红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点实施方案》要求,依托企业现有资源和优势,聚焦试点目标和任务,科学谋划跨境运输试点的总体思路、工作目标和具体任务,明确时间表、路线图,提出保障措施,并对企业的能力、优势进行充分佐证。

3.申报试点的企业需根据自身条件在中越物流通道中开展跨境运输。

#### (三)申报流程

1.申请跨境物流运输试点的企业向州跨境物流运输“两到底一平台”模式改革试点工作领导小组办公室(州商务局)申报。

2.由州改革试点工作领导小组办公室会同交通运输、公安、外事等有关部门提出初审意见。

3.由州改革试点工作领导小组办公室将试点企业申请、跨境运输申报表、跨境运输实施方案(含电子版)提交州改革试点工作领导小组联席会议审议。

4.州改革试点工作领导小组联席会议对试点企业申报材料进行审议,根据会议纪要向试点企业行文批复同意开展试点工作。

### 二、试点组织实施

#### (一)实施跨境运输

1.试点企业严格按照试点实施方案明确的任务和时间节点组织开展试点,按照时限要求完成境外车辆落户、保险及相关资质办理、司乘人员招聘及培训和货源组织等工作。

2.试点企业将试点车辆牌照号码、相应司乘人员信息统一报州国际道路运输管理、公安交通管理、出入境管理、海关和边检等部门。

3.试点企业在相关监管设备及信息化支撑满足海关监管要求的情况下,实现在红河综合保税区及其他符合条件的保税物流中心装卸货并一次性办理出口报关报检和进口清关手续,在口岸快速通关。

#### (二)试点保障措施

1.州级有关行业部门、单位严格按照改革试点实施方案明确的任务分工,落实试点保障措施。

2.交通运输部门对试点车辆发放行政许可证并通报有关单位，允许入境试点车辆结合试点企业需求在全州境内指定运输线路上开展跨境运输。

3.交通运输部门落实跨境车辆通行费优惠政策。

4.试点车辆视同境内落户车辆，符合条件的可享受跨境运输车辆通行有关优惠政策及鲜活农产品“绿色通道”政策。

5.公安、外事、海关、边检等部门以试点企业的试点车辆牌照证照号码、相应司乘人员信息等为依据，分别出台针对试点工作的专项便利化措施，为外籍司乘人员多次往返签证、试点车辆跨境运输和快捷通关提供便利。

6.金融监管部门牵头做好试点车辆境内保险保障工作，实现境内、境外保险无缝对接。

7.相关制度、措施由有关部门制定后，提交州试点工作领导小组联席会议审议同意后发布。

### (三)开展绩效评估

1.试点企业要对试点工作开展情况进行认真总结，客观评估试点效果，系统总结试点经验，全面梳理存在问题并及时整改。

2.州试点工作领导小组办公室会同各有关部门

对试点情况进行综合评估，并向试点工作领导小组联席会议提交试点评估报告。

3.试点工作领导小组联席会议审议试点评估报告，并研究向试点企业兑现激励政策。

4.州试点工作领导小组办公室根据综合评估结果，总结可复制推广的实践经验，研究提出完善试点工作支持政策和措施。

### 三、有关工作要求

(一)强化担当作为。商务、交通运输、公安、外事、海关等部门要高度重视改革试点工作，充分认识试点工作对我州加快发展跨境物流、加快助推面向南亚东南亚辐射中心建设的重大意义，切实加强组织领导，强化责任担当和协调配合，及时帮助试点企业解决面临的困难和问题。

(二)落实运营责任。试点企业是跨境运输运营活动第一责任人，要认真履行对车辆、驾驶人员等的运营管理职责，承担试点运营车辆的合法运营、交通安全等责任。

(三)及时上报情况。试点企业按要求向试点工作领导小组办公室上报试点情况。试点工作取得的重大进展，或遇到的重大问题和困难应及时报告。

红河州跨境“两到底一平台”模式改革试点企业申报表

|          |                    |       |        |           |  |
|----------|--------------------|-------|--------|-----------|--|
| 企业基本情况 * | 企业名称               |       |        |           |  |
|          | 注册地址               |       |        |           |  |
|          | 企业性质               |       | 法人代表   |           |  |
|          | 所属行业               |       | 注册资本   |           |  |
|          | 联系人                |       | 电话(手机) |           |  |
|          | 2022 年企业主要<br>财务指标 | 资产总额  |        | 负债总额      |  |
|          |                    | 营业收入  |        | 利润总额      |  |
|          |                    | 资产负债率 |        | 实缴税金      |  |
|          |                    | 职工人数  |        | A 级物流企业资质 |  |

(续 表)

|                                                           |                                                                                             |                      |        |  |
|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------|--|
| 企业发展经营情况 *                                                | 2022 年新增固定资产或股权投资额(万元)                                                                      |                      | 银行信用评级 |  |
|                                                           | 已在境外投资设立的物流公司(名称、国别地址)                                                                      |                      |        |  |
|                                                           | 已投资建设跨境物流节点情况(园区、仓储、运输设施情况)                                                                 |                      |        |  |
| 人才配备情况                                                    | 是否具有跨境物流专业队伍                                                                                | (如是,请填写跨境物流管理部门员工人数) |        |  |
|                                                           | 是否具有跨境物流智力支持(自有或第三方专家团队)                                                                    | (如是,请填写具体情况)         |        |  |
| 境内外应急处置能力                                                 | (仅作例举和说明,具体情况可在试点方案中详细阐述)                                                                   |                      |        |  |
| 试点建设总体思路、试点任务、目标及举措、企业具备的能力及优势、试点相关基础工作及开展情况等 *(2000 字以内) |                                                                                             |                      |        |  |
| 申报企业 *(名称)                                                | <div style="text-align: right;">盖 章</div> <div style="text-align: right;">年    月    日</div> |                      |        |  |
| 部门初审意见                                                    | <div style="text-align: right;">盖 章</div> <div style="text-align: right;">年    月    日</div> |                      |        |  |

备注:带 \* 为必填内容

附件 3

## 参加红河州跨境物流运输“两到底一平台”模式 改革试点首批企业名单

### 一、开展“一箱到底”试点企业

- (一)中国铁路昆明局集团有限公司开远车务段
- (二)云南能投物流有限责任公司
- (三)云南云天化红磷化工有限公司
- (四)云南瑞和锦程实业股份有限公司
- (五)越南铁路运输与贸易股份公司
- (六)红河州四合鸿通物流有限公司
- (七)红河以恒科技集团有限公司
- (八)河口三元商贸有限公司

### 二、开展“一车到底”试点企业

- (一)云南远泽物流有限责任公司
- (二)云南自由贸易试验区唐立特纺织品有限

### 公司

- (三)红河万联物流有限公司
- (四)越南 TRACO 公司
- (五)越南联合供应链股份公司
- (六)越南皇城贸易生产责任有限公司
- (七)老街金城物流股份公司

### 三、搭建跨境智慧物流暨综合服务平台试点

### 企业

- (一)云南能投物流有限责任公司
- (二)云南瑞和锦程实业股份有限公司
- (三)云南自由贸易试验区(红河)片区投资有限

### 公司



# 红河州人民政府关于杨劲松等十一名同志 任职的通知

红政任〔2023〕10 号

各县市人民政府,州直各委、办、局:

经红河哈尼族彝族自治州人民政府研究决定:

杨劲松 任红河州公安局常务副局长 (正处级);

王 瑜 试用期满考核合格,正式任用为红河州发展和改革委员会副主任;

李贻河 试用期满考核合格,正式任用为红河州住房和城乡建设局副局长;

曹成利 试用期满考核合格,正式任用为红河州工业和信息化局副局长;

王永昌 试用期满考核合格,正式任用为红河州商务局副局长、州政府口岸办公室主任(正处级);

田 成 试用期满考核合格,正式任用为中国(云南)自由贸易试验区红河片区(河口边境经济合作区)管理委员会财政金融服务局局长(副处级);

松 梅 试用期满考核合格,正式任用为红河发展集团有限公司监事会主席(企业副处级);

余 攀 试用期满考核合格,正式任用为红河红发建设工程有限公司董事长(企业副处级);

李润芳 试用期满考核合格,正式任用为红河产业投资集团有限公司副总裁(企业副处级);

李林霖 试用期满考核合格,正式任用为红河产业投资集团有限公司副总裁(企业副处级);

李 莉 试用期满考核合格,正式任用为红河州旅游投资有限公司总经理(企业副处级)。

2023 年 8 月 31 日

(此件公开发布)



# 《红河州人民政府公报》简介

《红河州人民政府公报》由红河州人民政府办公室主办，是《中华人民共和国立法法》规定刊登政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体。

《红河州人民政府公报》主要刊载的内容为：州政府、州政府办公室文件，部门规范性文件，领导讲话，人事任免等。

《红河州人民政府公报》电子版可通过红河州人民政府门户网站查询，网址：[www.hh.gov.cn](http://www.hh.gov.cn)。

主管单位：红河州人民政府

主办单位：红河州人民政府办公室

编辑：红河州人民政府办公室政务公开科

地址：红河州蒙自市天马路67号

邮编：661199

电话：（0873）3725557

云南省人民政府公报  
微信小程序



云南省人民政府公报  
支付宝小程序



红河州人民政府网  
微信公众号：hhzrmzfw

